

# 台前县防汛抗旱（应急）指挥部文件

台防指〔2023〕4号

## 台前县防汛抗旱（应急）指挥部 关于印发台前县2023年金堤河防洪预案及 金堤河超标准洪水应对预案的 通知

各乡（镇）、街道办事处筹备组、县先进制造业开发区、县防指各成员单位：

现将《台前县2023年金堤河防洪预案及金堤河超标准洪水应对预案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好落实。

2023年4月14日

# 台前县 2023 年金堤河防洪预案

2023 年 4 月



# 目 录

1. 编制目的和依据 .....	1
2. 防御洪水原则 .....	1
3. 金堤河流域概况 .....	2
3.1 自然地理和社会经济状况 .....	2
3.2 气象、洪涝水特性 .....	2
3.3 流域发生过的洪涝灾情 .....	4
3.4 防洪除涝工程体系 .....	5
3.5 重大险情分析 .....	12
4. 防汛准备 .....	- 16 -
4.1 汛前检查 .....	16
4.2 预案准备 .....	17
4.3 物料准备 .....	17
4.4 队伍准备 .....	18
4.5 机械准备 .....	- 18 -
4.6 培训及演练准备 .....	19
4.7 蓄滞洪区运行方案准备 .....	20
5. 监测预报预警 .....	20
6. 落实防汛责任制 .....	21

6.1	责任段划分 .....	21
6.2	落实以行政首长责任制为核心的各种防汛责任制和 重大事故追究制 .....	21
7.	金堤河各级洪水防御方案及应急响应 .....	28
7.1	控制点水位不超过三年一遇水位时 .....	28
7.2	IV 级防汛应急响应 .....	31
7.3	III级防汛应急响应 .....	35
7.4	II级防汛应急响应 .....	38
7.5	I 级防汛应急响应（超标准洪水） .....	43
8.	退水期间防守措施 .....	49
8.1	退水期间工情预估 .....	50
8.2	防守重点 .....	50
8.3	防守措施 .....	50
9.	做好迁安救护工作 .....	50
10.	做好防御洪涝水的准备工作 .....	50
	附件 1. 金堤河流域图	
	附件 2. 台前县金堤河防洪工程图	
	附件 3. 黄河、金堤河洪峰传播时间示意图	
	附件 4. 金堤河主要险情分级表	
	附件 5. 水情预警公告（参照模板）	

# 台前县 2023 年金堤河防洪预案

## 1. 编制目的和依据

金堤河防汛是我县防汛工作的重要组成部分，为切实做好金堤河防汛工作，维护全县社会大局稳定，有效防止和减轻洪水灾害，最大程度避免和减少人员伤亡和财产损失，做到有计划、有准备防御洪水，为各级防汛指挥部门实施指挥决策和防洪调度、抢险救灾提供科学依据，增强防汛工作的针对性和预见性，保证防汛指挥系统科学化、规范化，依据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国河道管理条例》《河南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》等，为确保金堤河防汛安全，特制定本预案。

## 2. 防御洪水原则

2.1 坚持以人为本，把人民群众的生命安全放在首位。

2.2 防汛工作遵循“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针，克服麻痹、侥幸心理，立足于“防大汛，抢大险，抗大灾”，团结协作，局部利益服从全局利益。

2.3 防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。

2.4 充分考虑上下游、左右岸利益，统筹调度金堤河洪水。

2.5 遭受三年一遇涝水时，确保农田不受淹，保证农业生

产正常进行；保证设计二十年一遇防洪标准之内堤防不决口；遭遇超过二十年一遇标准洪水，主要保护城镇、乡村人民的生命、财产安全，采取有效措施，把洪水损失降低到最小限度。

### **3. 金堤河流域概况**

#### **3.1 自然地理和社会经济状况**

金堤河是黄河下游的一条重要支流，为平原河道。发源于河南省新乡县境内，流域涉及豫鲁两省五市 12 个县（区），在河南省台前县北张庄村流入黄河，流域面积 5047 平方公里，人口约 375 万人，耕地 528 万亩。干流从滑县耿庄到台前张庄长 158.6 公里，沿途有 66 条支流汇入。流域呈狭长三角形，上宽下窄，东西长约 200 公里，南北最大宽度 60 公里，平均 25.5 公里。流域内地势西南高，东北低，河源到河口高差约 30 米，地形比较平缓，一般在 1/6000—1/15000 之间，极易形成涝灾。

金堤河在台前境内防段长 46.2 公里，南、北小堤总长 69.2 公里，其中南小堤长 46.2 公里，北小堤长 23 公里，金堤河从斗虎店进入台前县境，涉及到侯庙、后方、孙口、城关、龙翔、打渔陈、夹河、吴坝等 8 个乡镇（街道办），防洪标准为 20 年一遇，除涝标准为 5 年一遇，金堤河南北小堤是金堤河防洪工程的主要组成部分，但堤防在山东境内挖压占地多而效益小，河南境内挖压占地少而效益大，实际我县辖段 15.8 公里，这给防洪排涝和管理工作带来了很大困难，是金堤河防洪的重点和

难点地段。

### 3.2 气象、洪涝水特性

金堤河流域地处中原，属暖温带季风气候，年平均气温 13.7℃，最高 42.6℃，最低-19.9℃。多年平均年降雨量 606.4mm，降雨特点是时空分布不均，旱涝交替。从地域上看，上游降雨略为充沛。从年际分布看，降雨变化大，最大年降水量高达 1192.8mm（2021 年），最小年降水量为 199.3mm（1978 年）。从年内分配看，更不均匀，70%左右的降水集中在 6—9 月 4 个月，而 7、8 两月又占这四个月的 70%左右，多者达 76%，并常以暴雨形式出现。主要成灾暴雨的天气系统大多为锋面雨和台风雨，雨区面积较大，暴雨历时一般为 3 天，连续两次降雨达 7 天，历时最长达 11 天（2021 年 9 月 18 日至 9 月 28 日）。据统计，流域内最大 24 小时点雨量为 310.6mm（1963 年 8 月五爷庙站），3 天最大降雨量为 519mm（2021 年 7 月 19 日至 21 日，延津县小杨庄站），一般 1 天降雨量约占 3 天的 60%以上；3 天最大降雨量出现在 7 天雨量中前部的约占统计雨次的 40%，位于后部的约占 20%。流域内一般为同时降雨，但雨量分布极不均匀，较大降雨的中心雨区多偏于上游，约占雨次的 83%。

本流域为狭长三角地带，上宽下窄，地势平缓，支流源短而干流较长，洪水演进至下游所形成的洪水过程较为缓慢，历时较长，一次洪水历时一般在 8 天以上，两次降雨洪水历时可

达 13 天。1963 年 8 月发生的洪水，张庄站洪峰流量为 735m<sup>3</sup>/s，洪水总量 6.5 亿立米，历时达 22 天。2021 年范县水位站 275m<sup>3</sup>/s，金堤河南关桥最高水位（10 月 3 日 2 时 42 分）达 44.30 米，并连续高水位运行 27 天。这些洪水特性使下游洪水历时拉长，防洪任务更加艰巨。实测较大洪水情况见表 1。

金堤河实测较大洪水统计表

表 1

发生时间		濮阳站		范县站		张庄闸	
年	月	洪峰 (m <sup>3</sup> /s)	洪量 (10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> )	洪峰 (m <sup>3</sup> /s)	洪量 (10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> )	洪峰 (m <sup>3</sup> /s)	洪量 (10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> )
1963	8	483	5.13	608		735	6.50
1964	9	99.6		107			
1969	8	323	0.94	374	1.32		
1974	8	424	1.05	452	1.44		
1975	8	274	0.43	231			
1992	8	54.1		17.4			
1994	7	142		112			
1998	8	51.0		84.0			
2000	7	170		267			
2005	8	108		268			
2010	9	111		355		362	6.16
2021	9	140		275			

### 3.3 流域发生过的洪涝灾情

因本流域的降雨和气象特点，造成洪涝灾害频繁出现，给我县国家和群众财产带来了很大损失。据统计，从1963年—2022年共计60年间，金堤河流域濮阳段发生大的或较大的洪涝灾害12次，每次淹地面积在50万亩以上。如1998年8月，台前县普降暴雨，城关镇最大日降雨量达297毫米，上游客水汇流，主要是受到黄河顶托，金堤河水位居高不下，致使我县发生严重内涝，18万亩耕地受淹成灾，绝收面积达12万亩，倒塌房屋1500余间。2021年受秋汛影响，我县农田大面积积水，最大积水面积达14.5万亩，受灾面积8.52万亩，成灾面积6.86万亩。

### **3.4 防洪除涝工程体系**

**3.4.1 河道。**我县防汛段金堤河干流从斗虎店桥西200米至张庄闸46.2公里，1996-2000年金堤河一期治理时按三年一遇除涝标准进行了疏浚。但20多年来金堤河各条支沟由于引黄灌溉携带泥沙及面上水土流失，金堤河干流每年形成新的淤积，致使金堤河干流达不到设计除涝标准，影响洪水下泄，减少洪水容纳能力，造成洪水历时拉长。我县金堤河流域面上除涝主要靠8条排水沟直接排入金堤河，分别是四合村沟、苗口沟、后方沟、尚庄沟、梁庙沟、岳鲁沟、刘子渔沟、张庄沟，其中流域面积超过100平方公里的排水沟有一条——台前县梁庙沟。由于近年来大力发展基础建设，对排水沟渠造成不同程度的破坏，又加之清淤不够彻底，造成各排水沟流域内的排水系统不

同程度地存在着排水不畅的情况，极易形成农田涝灾。2021年我县内涝就是排涝体系排水不畅的集中体现。

**3.4.2 堤防。**金堤河在台前境内防段长 46.2 公里，上起山东省阳谷县斗虎店桥西 200 米，下至吴坝乡张庄入黄闸。南、北小堤总长 69.2 公里，其中南小堤长 46.2 公里，北小堤长 23 公里。1999 年一期工程治理时已按 20 年一遇的防洪标准进行了加培。加培后的堤防顶宽 6 米，内外边坡均为 1:3，堤顶高程为二十年一遇水位加超高 1.1 米。该段南小堤加培后，发挥了显著的防洪效益。但是，金堤河治理后，采用“高水高排”方案，黄河发生中常洪水时，就会顶托金堤河水，致使金堤河水无法自排入黄，仅靠张庄电排站外排入黄。主汛期台前县接收上游大量客水，涝水就会滞留我县金堤河河道内，我县河道承受着严重的防汛压力。

**3.4.3 张庄提排站。**张庄提排站是金堤河洪涝水受黄河顶托时的唯一的入黄出路，属于大型提水泵站，是金堤河主要防洪排涝工程，由金堤河分水闸、围站堤进水闸、泵站、尾水渠及围站堤等建筑物组成。2008~2010 年对原张庄电排站进行了改扩建，提排流量由  $64\text{m}^3/\text{s}$  增加到  $104\text{m}^3/\text{s}$ ，安装水泵 12 台，其中单机提排流量  $8\text{m}^3/\text{s}$  的水泵 8 台， $10\text{m}^3/\text{s}$  的水泵 4 台，总装机 1.04 万千瓦。该站前池设计水位 39.5 米（85 黄海高程系统，下同），站后设计水位 44.95 米。金堤河分水闸共 9 孔，单孔净宽

3 米，设计闸底高程 39.5 米，设计过水能力  $104\text{m}^3/\text{s}$ 。张庄提排站改扩建工程的建成，增大了该站的提排流量，显著提高了金堤河中下游河段的防洪排涝标准，汛期对金堤河的防洪除涝发挥了重要的作用。

**3.4.4 张庄闸。**张庄闸是金堤河自流入黄的咽喉工程，具有排涝、泄洪、防洪、分洪四种作用。张庄闸建成于 1964 年，闸底板高程 37.00 米。30 多年来，随着黄河河床不断抬高，排涝泄洪能力达不到设计要求。1999 年黄委会对该闸进行了改建，改建后该闸共有 6 孔，每孔净宽 10 米，孔口净高 4.7 米，采用弧型钢闸门，宽高分别为 10 米和 5 米。闸底板高程抬高到 40.00 米。设计排涝流量  $620\text{m}^3/\text{s}$ ，最大泄流能力  $1000\text{m}^3/\text{s}$ 。该闸由濮阳黄河河务局管理。

**3.4.5 穿北金堤涵闸。**山东省境内北金堤上台前县防段共有 4 座涵闸，分别是：张秋闸、八里庙闸、赵升白闸、明堤闸。在金堤河洪水和金堤以北地区降雨不相重合的情况下，经与山东协商也可利用这些涵闸择机北排部分洪涝水，减轻金堤河防洪排涝压力。其基本情况详见表 2。

**3.4.6 排涝泵站及水闸。**由于受黄河顶托，金堤河洪涝水采用高水高排的运行方式，台前河段的支沟极易遭受干流顶托，排水比干流治理前更加困难。为解决内涝问题，先后建成了 9 座支沟排涝闸站，分别是：张庄沟、刘子渔沟、岳鲁沟、梁庙沟、李皮匠沟、尚庄沟、后坊沟、苗口沟、四合村。这些闸站

兼具防洪和排涝两项功能，当金堤河水位较低时可开闸自流排泄支沟涝水。金堤河水位高于支沟水位时，落闸防止金堤河洪水倒灌，开启提排机组抽排涝水。这些闸站建成后在防洪、除涝等方面发挥了重要作用，取得了显著社会效益。

台前县北金堤部分引水闸、金堤河重要防洪闸和重要排涝闸站基本情况分别详见表 2、表 3、表 4。

## 北金堤部分引水闸基本情况表

表 2

序号	闸 名	管理单位	主要用途	孔数	闸孔尺寸		底板高程 (m)	闸门顶 高程 (m)	设计过 水能力 (m <sup>3</sup> /s)	启闭设备		建设时间
					高	宽				启闭机结构	启闭力	
1	明堤闸	阳谷河 务局	灌溉引水	2	2.5	1.8	37.75	46.18	10	固定卷扬2台	25	2000 年
2	赵升白闸	阳谷河 务局	灌溉引水	2	3.0	3.0	39.08	42.39	22.53	手电两用2台	15	2014 年
3	八里庙闸	阳谷河 务局	灌溉引水	2	3.0	2.0	38.5	41.8	15	固定卷扬2台	12.5	2016 年
4	张秋闸	阳谷河 务局	灌溉引水	1	2.4	2.0	37.00(大沽 高程)		设计 15 加大 25	手电两用 1 台	30	1985 年

注：表中水位除注明外，均采用 85 黄海高程系统。

## 台前县金堤河重要防洪闸基本情况表

表 3

水闸名称	所在地点	用途	建设时间	孔数	孔口尺寸		闸底板高程	闸门顶部高程	启闭机结构方式	启闭力(吨/台)	重现期(年)	防洪水位(m)	流量(m <sup>3</sup> /s)	闸门形式
					高	宽								
张庄泄洪闸	台前县吴坝镇	防洪排涝	1999	6	4.7	10	40.00	45.00	卷扬电动	2×20/6	20	48.08	620/1000	弧型钢质闸门

注：表中水位除注明外，均采用 85 黄海高程系统。

## 台前县金堤河重要排涝闸站基本情况表

表 4

站 名	所在地点	主要用途	单机容量 (KW/台)	台数 (台)	变压器总容量 (KVA)	单机抽 排流量 (m <sup>3</sup> /s)	总排水能力 (m <sup>3</sup> /s)	流域 面积 (km <sup>2</sup> )	设计水位 (m)		设计流量(m <sup>3</sup> /s)	
									防洪	除涝	防洪	除涝
四合村闸站	台前侯庙镇	防洪排涝	90	3	500	1.33	4 (自排 7)	23.8	45.49	42.50		7
苗口沟闸站	台前侯庙镇	防洪排涝	110	4	500	1.5	6(自排 10)	35.2	46.25	42.20		10
后坊沟闸站	台前城关镇	防洪排涝	110	2	400	1.5	3(自排 6)	20	46.02	41.90		6
尚庄沟提排站	台前城关尚庄	防洪排涝	55	2	200	0.5	1 (自排 2)	5	45.94	41.30		2
李皮匠沟闸站	台前县城关镇	防洪排涝	130	3	630	1.33	4 (自排 6)	14.7	45.86	41.00		6
梁庙提排站	台前孙口镇	防洪排涝	155	6	1600	2.67	16(自排 41)	99.4	45.82	40.70		28
岳鲁沟闸站	台前龙翔街道	防洪排涝	55	2	160	0.5	1(自排 2)	6.4	45.76	40.30		2
刘子渔闸站	台前打渔陈镇	防洪排涝	110	3	630	1.33	4(自排 7)	24	45.70	40.20		7
张庄沟提排站	台前吴坝镇	防洪排涝	155	5	1000	1.6	8 (自排 14)	50.7	45.61	39.40		14
张庄提排站	台前吴坝镇	防洪排涝	800/1000	8+4	16000	8、10	104	5047	45.60	43.22		

注：表中水位除注明外，均采用 85 黄海高程系统。

### 3.5 重大险情分析

**3.5.1 堤防溃决。**金堤河一期工程治理后，洪水采用高水高排的运行方式，下游水位大幅度抬高。20 年一遇设计洪水位范县段比堤外地面高出约 2.5 米，台前段比堤外地面一般高出 4.0-5.0 米左右，个别地段接近 6 米。台前县段虽然经过加培，但加培过的堤防没有经过大洪水考验，在汛期应给予高度重视。2021 年汛期洪水的期间，金堤河堤防多处发生了险情，经过奋力抢护保证了堤防安全。主要出险点有：1.在 2021 年汛期金堤河下游的五里营河段南小堤上，长约 1000 米的堤段背水坡发现了 17 处獾洞，幸运的是这些獾洞位置较高，基本与河道水位相齐平，未形成漏水通道。该段在重新填筑后要给予特别关注，还要搜寻是否还有其他的动物洞穴；2.师庄段南小堤被水坡脚处有一深水坑，该深坑底部高程低于滩地超过 1 米，比设计水位低约 5 米，该段上游端曾发生了堤脚渗水险情；3.台前县老城以西的油坊村北小堤段发生了堤身裂缝险情；4.高庙村北小堤段发生了堤脚坍塌险情。

这 4 处险点中，如果台前县南小堤五里营和师庄这两处发生堤防溃决事故，将淹没台前县城以东至吴坝镇、金堤河南小堤至临黄堤之间的大部分地区。台前县油坊、高庙两处北小堤险点若发生决口将淹没北小堤以北的台前县老城区及台前县老城以西北小堤与金堤之间的大部分地区。这些出险点加固后在今后的汛

期巡查和抢护时要给予多多关注。

### 3.5.2 黄河顶托，排水不畅

黄河顶托是造成金堤河防汛形势紧张的重要因素。据 2020 年濮阳黄河河务局测算，在黄河汛期常见流量  $3000\text{m}^3/\text{s}$  情况下，张庄闸处黄河水位即达 42.59 米左右，也就是说金堤河三年一遇涝水已不能自流入黄。如遭遇黄河更高水位顶托，金堤河洪涝水入黄将更加困难。因此，一旦金堤河遭遇 20 年一遇洪水且遭遇黄河顶托，下游水位将快速上涨，堤防有漫堤、坍塌、崩岸、决堤的可能，必须给予高度重视。2020 年濮阳黄河河务局测算的黄河张庄闸断面水位流量关系如表 5。

2020 年黄河张庄闸断面测算水位~流量关系

表 5

流量 ( $\text{m}^3/\text{s}$ )	3000	4000	5000	6000	8000	10000	11000
水位 (m)	42.59	43.43	44.22	44.84	45.70	46.40	46.74

### 3.5.3 防洪除涝标准

根据金堤河治理规划，南北小堤防洪标准为二十年一遇，干流河道除涝标准为三年一遇。各控制点设计水位流量见表 6。

金堤河防洪除涝控制点设计水位及流量

表 6

控制站	桩号	三年一遇除涝		五年一遇		二十年一遇防洪		备注
		水位(m)	流量	水位(m)	流量	水位(m)	流量	
								表中流

台前	25+600	42.31	274	43.18	343	44.97	759	
张庄闸	0+000	42.19	274	43.17	343	44.84	759	

### 3.5.4 金堤河防洪警戒水位与保证水位

根据金堤河防洪工程现状和历次洪水情况，确定台前县老城南关、张庄闸控制点警戒及保证水位如表 7。

金堤河防洪警戒水位与保证水位 表 7

控制站	桩号	警戒水位 (m)	保证水位 (m)
台前老城南关	25+600	42.40	44.97
张庄闸	0+000	42.20	44.84

### 3.5.5 金堤河拦河建筑物特征高程

目前金堤河干流上的拦河建筑物主要有：台前县师庄橡胶坝、高庙橡胶坝。师庄、高庙橡胶坝拦河建筑物的设计特征高程如下：

金堤河师庄、高庙橡胶坝拦河建筑物设计特征高程 表 8

名称	底板高程 (m)	金堤河设计水位 (m)		坝顶、门顶 高程 (m)	汛限水位 (m)
		防洪	除涝		
台前县师庄橡胶坝	37.70	44.93	42.21	42.20	42.00
台前县高庙橡胶坝	39.00	45.00	43.00	42.50	42.30

在汛期正常情况下，师庄橡胶坝、高庙橡胶坝的拦水水位不得高于汛限水位，在流域内发生较大降雨时，要及时塌坝或开启

闸门，保证洪水及时顺利下泄。师庄橡胶坝、高庙橡胶坝汛期运行方案及应急预案由管理单位编制并报县内河防办、同级防汛指挥机构和市河道管理处备案。在汛期水利系统运行管理单位必须严格按照县水利局的调度指令运行，其他行业的运行管理单位要严格执行县防指和市防指的调度指令，准确做好工程运行工作。

### 3.5.6 常见险情的处置方法

(1) 堤坝漫溢抢险。在堤防临水侧堤肩修筑子堤（埝）阻挡洪水漫堤，常用方法有纯土子堤（埝）、编织袋土子堤、编织袋及土混合子堤等。

(2) 渗水抢险。增加阻水层，降低浸润线；临水截渗常用方法有粘土前戗、土工膜等临河侧截渗措施；背水导渗常用方法有砂石导渗沟、土工织物导渗沟等。

(3) 管涌抢险。常用方法有反滤围井、无滤减压围井（养水盆）、反滤压（铺）盖、透水压渗台等。

(4) 漏洞抢险。漏洞险情采用“前截后导”的方法，前截常用方法有塞堵法、盖堵法和戗堤法，后导的处理方法与管涌的处理方法相同。

(5) 滑坡抢险。在滑坡体坡脚处打桩或堆砌土袋、铅丝石笼固脚，同时对滑坡体上部削坡减载，阻止其继续下滑，并在削坡后采用透水的反滤料还坡。

(6) 跌窝抢险。常用的方法有翻筑夯实、填塞封堵、填筑滤料等。

(7) 坍塌抢险。常用的方法有护脚固基防冲、沉柳缓溜防冲、挂柳缓溜防冲、土工编织布软体排等。

(8) 裂缝抢险。常用的方法有开挖回填、横墙隔断、封堵缝口、土工膜盖堵等。

(9) 决口抢险。分立堵、平堵、混合堵三类。立堵是从口门两端断堤头同时向中间推进，通过在口门抛石块、石龙、石枕、土袋等强堵；平堵时利用打桩架桥，在桥面上或用船进行平抛物料堵口；混合堵一般根据口门大小、流量大小确定采取立堵或平堵结合方式。

## **4. 防汛准备**

### **4.1 汛前检查**

台前县水利局在每年的 2—3 月份要对防汛段内的堤防、河道、防洪闸及提排站进行全面检查、检修，保证正常运行，对工程存在的影响防洪安全的问题分类提出处理建议，同时与阳谷水利局管理单位就边界河段存在的问题协调提出处理方法。根据属地负责的原则由工程所在地在 5 月底前将存在的问题处理完毕。对于实在不能堵复的堤防缺口和堤防险段，由所在地在临近位置划定堵复取土区。取土区的土方存量不少于所需土方量的 1.5 倍且须位于地势较高处，避免汛期积水而无法取土。

金堤河干流上，台前县师庄橡胶坝拦河工程在 4 月底前由台

前县城市管理局进行启闭运行检查，保证运行正常，并将运行检查情况及存在问题整改情况报送濮阳市河道管理处、内河防办接受该处监督检查。

## **4.2 预案准备**

县水利局要在3月底前编制完成台前县金堤河防洪预案并与阳谷县金堤河防洪预案对接。台前县师庄橡胶坝、高庙橡胶坝拦河工程在汛前由台前县城市管理局、濮阳市生态环境局台前分局编制运行方案经县防指批准后报县内河防办、濮阳市河道管理处备案。

## **4.3 防汛物料准备**

**4.3.1 物料准备** 用于金堤河防汛的物资要有一定数量的铅丝、麻袋、编织袋、木桩、土工布、砂石料等，群众备料主要是草捆、柳料、编织袋。群众备料由各乡（镇）、街道办采取号料登记，备而不集的方法，以备调用。县防办要加强对防汛物料的管理，做到品种数量有账，存放地点明确，运输线路清楚，以备抢险急用。各乡（镇）、街道办用于金堤河抢险的常备物料储备最低限量见表13。

**4.3.2 物料存放** 为了保证抢险的需要，防止出现汛情紧急时，因运输道路拥堵、泥泞等因素影响，防汛抢险物料无法及时到达抢险现场的情况，在河道水位达到警戒水位时，沿河各乡

(镇)、街道办应将主要防汛物资按一定堤段，分别存放在巡堤抢险人员值守的现场。块石、石子和粗砂等外购材料应在汛前运至合适位置足量存放。抢险所需要的土方及日常无法堵复的堤防缺口和堤防险段所需土方在汛期前要分河段就近划定取土区，而且划定的取土区要交通便利、易于取土且位于堤防安全保护范围之外。取土区的土方存量不少于所需土方量的 1.5 倍。各乡(镇)、街道办具体物料储备见表 13

#### **4.4 队伍准备**

##### **4.4.1 组建水旱灾害防御技术队伍**

县水利局组建县级水旱灾害防御技术队伍，成立水旱灾害防御专业技术指导组、机动抢险组、专业抢险组、后勤保障组、金堤河闸站运行组、综合办公室组、专业抢险队。

##### **4.4.2 组建群防和专防队伍**

金堤河防汛必须建立一支群防和专防队伍。根据防洪除涝任务统一组织、统一调用，担负堤防巡查、抢险及运送防汛物料任务。在群众队伍中要组织一些年轻力壮、政治素质较高的人员组成抢险基干班，每班 15 人。各县以水利部门职工为基础，组建防汛专业抢险队。两支队伍实行军事化管理，进行防汛抢险技术培训。洪水来临，首先由基干班上堤巡查、抢险。专业抢险队担负着急难险重任务。队伍上堤数量根据各级洪水和后续洪水以

及堤防现状而定。基干班上堤后要配备一定数量的国家干部带班。重大险情时，动用专业抢险队及所有群众队伍。同时要通过正常程序调集驻军上堤抢险，部队上堤人数由市防汛指挥部根据汛情与驻军联系确定。基干班在各级洪水情况下上堤班数及机动抢险队组建最少人数见表 9

**基干班上堤防守数量表**

**表 9**

洪水级别	三年一遇水位	五年一遇水位	保证水位	超保证水位
基干班数量 (班/公里)	2	4	10	20

#### **4.5 机械准备**

各乡（镇）街道办根据各自的防汛段长度及险点分布情况，配备适量的挖掘机、装载机等大型抢险机械，尤其是易出险的堤段、河段及去年出险的险点必须落实抢险机械。运输车辆及小型机械可根据实际情况酌情配备。抢险机械配备在汛前可采用事先联系备用，备而不集的方法，但必须做到随叫随到。在巡堤查险时宜随抢险人员一同到达防洪现场。

#### **4.6 防汛技术培训及演练**

在 4 月底前县水利局及其所属水利工程管理单位聘请防汛专家做好防汛技术培训。参加人员主要为单位领导班子成员、运

行防御管理人员、工程技术人员、专业抢险队员、沿河乡（镇）、街道办水利站领导及技术人员等。重点讲解河道堤防的巡堤查险、险情判别、抢险技术等内容，切实提高相关人员的素质。在技术培训的基础上，参加市、县防汛抗旱指挥部组织或5月底前自行组织防汛抢险演练。

#### **4.7 蓄滞洪区运行方案准备**

设立金堤河下游台前县小三角滞洪区目前正在向上级申报，没有得到正式批准。为了应对可能出现的超标准洪水，台前县在汛前要编制完成金堤河下游小三角滞洪区运行预案并逐级上报，经批准后执行。做好迁移人员调查、落实迁移安置场所、制作迁移人员明白卡、规划制定迁移路线及迁移方案等工作。

### **5. 监测预报预警**

各级气象、水文、水利等部门要加强监测、预报、预警，按职责和权限及时向社会发布暴雨、洪水、防洪工程险情等有关信息，并同时报告本级防指。入汛后，监测预报人员要加强值班值守，保持在岗在位；防汛关键期，监测预报实行领导24小时带班值守；防汛紧急期，实行24小时滚动监测预报。遭遇重大灾害性天气时，要加强联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对可能的发展趋势及影响作出评估，将评估结果报告同级防指，并通报有关单位。各级气象、水文、水利等部门发出预警后，应

当立即组织本系统采取预警应急行动，加强值班值守，动员行业力量，迅速进入应急状态。同时，要将相关预警信息迅速报告防指，并通报相关方面。

## **6. 落实防汛责任制**

### **6.1 责任段划分**

台前县防汛责任段从斗虎店桥西 200 米—张庄闸，河道桩号 46+200—0+000，长 46.2 公里。

台前县防汛责任段中包括阳谷县境内的堤防，各乡（镇）、街道办在防汛抢险工作中，要与山东阳谷县做好协调配合，做到联合防守，对防守结合部要做到防守无缝对接。各乡（镇）、街道办具体责任段划分见表 16。

### **6.2 落实以行政首长责任制为核心的各种防汛责任制和重大事故追究制**

#### **6.2.1 行政首长职责**

沿金堤河各乡（镇）党委、政府街道办党政行政首长对本责任段防汛工作全面负责。主要职责包括：

（1）贯彻落实国家、省、市有关防汛法律、法规，执行上级防汛指令，全面部署统一指挥本辖区金堤河防汛工作。

（2）督促建立健全金堤河防汛机构，依法明确各级、各部门防汛职责，督促落实各项防汛责任制和防汛措施，安排防汛经

费,落实防汛抢险救护物资储备,确保防汛准备及抗洪抢险需要。做好防汛抗洪的组织发动工作,落实群防队伍。

(3) 组织召开全县防汛抗旱会议,研究部署全县河道防汛工作,研究解决全县防洪工程建设、防洪工程除险加固及水毁工程修复及抗洪抢险等防汛抗洪重大问题,并督促落实。

(4) 金堤河发生洪水后,负责指挥辖区金堤河防洪抢险救灾工作,全面组织督促做好受灾和受洪水威胁群众安全转移、生活安排、卫生防疫、恢复生产及灾后重建等工作,确保受灾群众生活有序,保持社会稳定。

(5) 抗洪期间,负责上级金堤河防汛调度指令的贯彻实施,负责组织调动人力、物力有效开展抗洪抢险,研究决策辖区金堤河发生的重大险情,全力组织抢护,确保完成防洪任务。

(6) 按照分级分部门管理的原则,对全县各级各部门金堤河防汛工作开展情况进行督促检查,落实度汛措施,强化责任督查和责任追究,督促本地区防汛抗洪工作有序开展。

### **6.2.2 指挥部成员单位职责**

(1) **县委宣传部** 负责宣传和舆情引导专班工作,组织全县重大水旱灾害应急新闻宣传,统筹灾害重大舆情分析研判和处置工作,做好重大灾害新闻发布和舆论引导,动员志愿者参与抢险救援。配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。制定相关应急预

案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**(2) 县委营商办** 督查督导县直防汛部门和乡（镇、办）责任制落实和防汛度汛措施落实情况。

**(3) 县发展和改革委员会** 负责县防指后勤供应办公室的日常工作；负责指导防汛抗旱规划编制；负责协调水文测报、抗旱应急等基础设施建设投资计划并监督管理。

**(4) 县教育局** 落实汛期学校安全度汛方案，加强在校学生的防灾避险意识教育宣传，暴雨洪水发生后组织教职员工和学生安全转移。

**(5) 县工信科技局** 指导工业行业领域编制防汛应急预案。协调移动、联通、电信三大运营商保持移动信号稳定通讯畅通。制定相关应急预案，组织本部门做好洪涝灾害应对工作。

**(6) 县公安局** 负责县防汛抗旱指挥部治安保卫办公室日常工作；负责抗洪抢险的治安保卫工作，维护社会秩序；依法严厉打击造谣惑众、毁坏防洪工程、水文测报设施、盗窃防汛物资、通信线路等违法犯罪活动，保证防汛抗旱设施正常运用。

**(7) 县民政局** 对应急期救助和过渡期救助后基本生活仍存在较大困难的洪涝旱灾受灾群众开展民政领域社会救助。负责遭受洪涝灾害的社会救助工作。

**(8) 县财政局** 负责金堤河防汛运用补偿经费的筹措、使

用和管理工作；会同县应急管理局、县水利局做好特大防汛抗旱经费的使用和管理。

**(9) 县应急管理局** 综合指导协调各乡（镇）、街道办各部门防汛抗洪工作，负责编制县级防汛抗旱工作方案、预案，指导各乡（镇）、街道办各部门编制专项方案、预案。负责协调应急抢险救援队伍。预报发生大洪水或突发险情时，组织、协调重大、特别重大水旱灾害的抢险和应急救援工作；指导协调地方组织抢险救援队伍、调运抢险救援物资，组织险情巡查、应急处置，转移安置受洪水威胁人员，救援被围困人员。负责水旱灾害调查统计评估和灾害救助，依法统一发布灾情。督促、指导和协调汛期全县安全生产工作。

**(10) 县水利局** 负责全县水旱灾害防御工作，组织指导水旱灾害防治体系建设，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施。负责水工程调度、抗御旱灾调度、应急水量调度、日常检查、宣传教育、水旱灾害防治工程建设等，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。汛期指导闸站等水工程管理单位开展巡查，发现险情立即采取抢护措施，并及时报告县防指和上级主管部门。预报发生大洪水或突发险情时，会同县应急局、县气象局等单位开展防洪会商；按照县防指部署，协助县应急管理局开展险情处置。负责水利水毁修复工程项目计划的申报和审批。组

织指导全县水利物资储备与管理，指导水旱灾害防御队伍建设与管理。

**(11) 县气象局** 负责气象服务保障专班工作。负责气象监测预报预警及发布，为防汛决策提供信息支撑；发布全县雨情，统筹规划并指导监督全县气象监测预警设施建设；负责暴雨灾害气象风险预测、分析、评估，为防洪抢险和应急救援提供气象保障。制定相关应急预案，做好本部门洪涝灾害应对工作。

**(12) 台前县武装部** 负责县防汛抗旱指挥部抢险救护办公室的日常工作；负责制订全县民兵和来台部队参加防洪抢险的方案；负责组织协调部队和民兵参加防汛抢险、迁安救灾。

**(13) 县城管局** 负责城区内涝防汛专班工作。修订完善城市排水（雨水）防涝综合规划，拟定橡胶坝汛期调度计划和保证任务，编制防洪预案。组织编制城市排水防涝应急预案，组织城市内涝灾害预防、治理，城市排水防涝设施建设、运行、管理工作，做好城市排水防涝抢险工作。负责对城区公共区域、市政道路、桥梁、公厕、园林绿化设施等进行隐患排查和排涝抢险。制定相关应急预案，做好本部门洪涝灾害应对工作。

**(14) 县生态环境分局** 负责做好我县主要河道及上下游断面的水质监测，确保水质达标，拟定高庙橡胶坝汛期调度计划和保证任务，编制防洪预案。

**(15) 张庄闸管理处** 负责张庄入黄闸的建设规划和运行管

理。负责张庄入黄闸汛前检查、工程除险加固及水毁工程修复工作。负责制定张庄闸防洪预案和工程抢护方案。负责国家防洪物资的日常管理、补充与调配。负责及时掌握防汛动态，随时向县政府及县防指和有关部门通报水情、工情和灾情，分析防洪形势，预测各类洪水可能出现的问题，提出方案，当好行政首长的参谋。负责警戒水位以下的工程查险、报险工作。

**(16) 张庄电排站** 当黄河水水位高于金堤河水位时，而金堤河水位超过警戒水位时，应在接到县防指指令后立即开闸泄洪、排除涝水。

**(17) 台前供电公司** 负责所辖电站和输变电设施的安全运行，负责本行业的防洪管理；保证防汛、抢险、重点防洪调度工程以及通信设施的电力供应；加强电力微波通信的检修管理，保证防汛通信畅通。

**(18) 中国联通台前分公司、中国移动台前分公司、中国电信台前分公司** 做好防汛通讯设施的检修、调试和管理，确保防汛话路和网络畅通；要制订方案，保证防汛通信需要；负责所辖通讯设施的防洪安全。

**(19) 河南省邮政集团公司台前分公司** 做好邮政设施的维修、管理，保证防汛邮件、物资等迅速准确传递；负责所辖邮政设施防洪安全。

**(20) 县农业农村局** 负责调度统计农业洪涝等灾害信息；负责组织农田排涝工作；负责洪涝灾害发生后农业救灾和生产恢复工作。

**(21) 县卫生健康委员会** 负责组织灾区卫生防疫和医疗救护工作。

**(22) 县粮食和物资储备中心** 组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理工作；负责抗洪抢险救灾物资应急保障工作。

**(23) 县交通运输局：**负责县级公路、县交通系统行业防汛工作。负责水上交通管制，运行船舶、浮桥相关水上设施登记、检验及监督管理；及时组织水毁公路、桥涵修复，保证防汛道路畅通；组织防汛抢险、救灾及重点度汛工程物资的公路、水路运输；发生大洪水时，组织协调公路、水路运送抢险救灾及撤离的人员。协同公安、应急、铁路等部门做好抗洪抢险救灾力量物资投运、免费快速通行保障。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**(24) 县公路事业发展中心：**负责防汛期间普通国、省干线公路桥梁的抢修保通工作和施工现场的安全工作，加大干线公路检查和巡查力度，保障全县干线公路安全畅通。

**(25) 县供销合作社** 负责应急灯具、塑料布等防汛物资的代储工作；遇紧急抢险时，负责分管防汛物资的筹集和调运到位。

**(26) 县自然资源和规划局** 负责组织监测、预防地质灾害工作；负责防洪抢险紧急情况下林木采伐的应急管理工作。开展防灾避灾知识宣传；指导各乡镇政府和基层群众自治组织及时动员受威胁群众转移；配合编制金堤河蓄滞洪区群众迁安方案，落实转移安置救护措施。

**(27) 县委宣传部、县文化广电旅游体育局** 负责县防汛抗旱指挥部信息宣传办公室的日常工作；正确把握宣传工作导向，负责组织各新闻媒体对我县防汛抗旱工作进行广泛宣传；根据县防汛指挥部的要求及时向社会发布防汛抗旱信息；负责辖区旅游景区以及景区内旅游设施的安全监管，汛期根据天气情况合理配置旅游线路，及时发布预警信息，确保游客安全。

**(28) 共青团台前县委** 负责动员、组织全县共青团员、青年，在各乡（镇）、街道办和防汛抗旱指挥机构的统一领导下，积极投入抗洪抢险和抗旱救灾工作。

**(29) 县统计局** 负责提供有关防汛抗旱基本资料，做好水旱灾情的统计工作。

**(30) 县武警支队、县消防支队** 根据汛情需要，担负抗洪抢险救灾任务。

## **7. 金堤河各级洪水防御方案及应急响应**

金堤河防汛确保金堤河南小堤、北小堤等主要防洪河道堤防

安全。重点保护沿河乡（镇）、街道办群众、企业的安全度汛。确保京九铁路、晋豫鲁铁路、濮台铁路、濮台公路、通信光缆等重要设施安全运行。

金堤河防守方案根据各控制断面的洪水水位分为 4 级，即洪水水位达到警戒水位、五年一遇水位、保证水位和超保证水位（超标准水位）。处理原则如下：在金堤河流域发生降雨后，河道水位低于三年一遇水位时，干流和各支沟要及时排泄洪涝水并关注金堤河洪水入黄情况。一旦遭遇顶托，张庄闸关闸防止黄河水倒灌，同时要防止金堤河下游各支沟发生倒灌；河道水位达到警戒水位时，沿金堤河乡（镇）、街道办要组织人员对洪水偎堤的堤段进行巡堤查险，发现险情及时处置。各乡（镇）、街道办对所辖防段南北小堤堤顶进行硬化或铺垫砂石路面，以便防汛车辆和抢险运输物料需要。同时做好面上排涝工作。当金堤河洪涝水遭遇黄河顶托，张庄闸金堤河水位超过 42.20 米，且上游来水较大时，县防指报告市防指批准，调度市水利局指令张庄提排站管理处开机提排洪涝水；河道水位达到五年一遇水位时，对全线堤防要组织人员进行巡堤查险，开启张庄提排站提排洪涝水；河道水位达到保证水位时，对全线巡查，对出险河段进行抢险防护，采取提排、分排措施排泄洪涝水；当河道水位超过保证水位时，全力防护堤防，采取提排、分排措施排泄洪涝水，必要时经县防汛抗旱指挥部研究报请市防汛抗旱指挥部批准，启用滞洪区。

各级洪水的汛情预估、防守重点、防守措施及防洪调度如下：

### 7.1 控制点水位不超过三年一遇水位时

在金堤河流域发生 3 日平均降雨量未达到 111.7 毫米（三年一遇设计降雨量）时，金堤河将发生小量级洪水。

金堤河各控制点三年一遇水位

表 10

控制点	濮阳县南关	范县十字坡	台前县南关	张庄闸
水位（米）	50.13	44.92	42.31	42.19

#### 7.1.1 汛情预估

除台前县下游外，沿线洪水基本不偎堤，各排水沟大部分尚能自流入金堤河。

#### 7.1.2 防守重点

沿河各乡（镇）、街道办要组织群众尽快搞好面上排涝。

#### 7.1.3 防守措施

下游受顶托的支沟口闸站开启提排。做好支沟疏通工作，使涝水尽快排入金堤河。台前县及时将高庙橡胶坝、师庄橡胶坝彻底塌坝。根据张庄闸处金堤河水位与黄河水位的相对情况，市防指指令濮阳黄河河务局开启或关闭张庄闸。上游降雨和来水流量较大时，要作好启用张庄提排站抽排的准备。

#### 7.1.4 防洪调度

(1) 根据洪水预报，县防指领导主持召开防汛会商会议，分析研究防汛形势，制定防御措施，部署防御洪水抗洪抢险工作。各乡（镇）、街道办要密切关注河道水情变化。

(2) 县防指授权官方新闻媒体向公众发布水情通报；严禁在河道内、河岸边和可能漫水的区域从事生产、游玩等活动。

(3) 各乡（镇）、街道办安排专门人员，对辖区堤防偎水河段加强观测，出现堤防渗水、管涌等情况时要及时上报并组织抢护。

(4) 堤防发生较大或重大险情时，县防指派出专业技术督导组指导抢险。

(5) 交通、公安、民政、电力、卫生、物资、通信等部门做好防洪抢险保障工作。

## 7.2 IV 级防汛应急响应

当各控制点水位达到警戒水位、堤防大部分堤段偎水或全流域3日平均降雨量达到111.7毫米（三年一遇设计降雨量）时，防汛进入警戒状态，县气象局、县水文局和县水利局按照权限，分别发布降雨雨情、洪水水情和防洪工程险情蓝色预警，建议县防指启动IV级防汛应急响应行动。

### 金堤河各控制点警戒水位

表 11

控制点	濮阳县南关	范县十字坡	台前县南关	张庄闸
-----	-------	-------	-------	-----

水位（米）	50.13	45.00	42.40	42.20
-------	-------	-------	-------	-------

### 7.2.1 水情、工情预估

台前南关处水位达到警戒水位 42.40 米时，水位高于堤外地面约 1.0 米，台前县境内滩地漫水、大部分堤段洪水偎堤；张庄闸处达到警戒水位 42.20 米时水位高于堤外地面约 2.2 米。下游堤防可能发生渗水、滑坡，涵闸可能发生绕渗等一般险情。

### 7.2.2 防守重点

主要为金堤河台前防汛段内（包括山东境内）的堤防、穿堤建筑物、堤防险工、险点、缺口及路口。

### 7.2.3 防守措施

各乡（镇）、街道办要组织人员巡堤查险，重点对险点险段进行巡查，着重关注各个穿堤建筑物是否发生绕渗、漏水等现象，并在各个值守点备好一定数量的编织袋、塑料布、柳料、铅丝、木桩等抢险物料，每个乡镇备好 5 台挖掘机、5 台装载机（后方乡、孙口镇、龙翔街道办、打渔陈镇、夹河乡、吴坝镇）；10 台挖掘机（侯庙镇、城关镇）及运输车辆 10 台，基干班每公里不少于 2 班，每班 15 人，一旦堤防发生险情及时采取抢护措施。（人员名单见附件）

受顶托的支流防洪闸要全部关闭，无闸的要进行沟口堵复。尤其是对山东境内（主要是侯庙镇防汛段）未设防洪闸门的穿堤取水口注意及时抢堵。保证所有橡胶坝彻底塌坝。张庄闸受黄河

顶托，水位达到 42.20 米，上游发生较强降雨或来水较大且水位持续上涨时，经县防指报请市防指指令张庄提排站开机提排河道积水。（物料准备见详表 17）

#### **7.2.4 防洪调度**

（1）县防指领导主持召开防汛会商会议，分析研究防汛形势，制定防御措施，部署防御洪水抗洪抢险工作。

（2）县防指授权宣传部门官方新闻媒体发布洪水蓝色预警，宣布启动Ⅳ级应急响应。新闻媒体加强防洪信息宣传，及时发布动态信息。

（3）县防指各成员单位加强防汛值班，按照责任分工投入防汛抗洪；县防指分包乡（镇）、街道办的防汛工作组到岗到位，做好深入一线现场办公准备，保证随时出动。

（4）各乡级防指要密切关注流域内雨情、水情，加强河势、工情观测，及时研判河道水情变化趋势，每 12 小时向县防指报告一次，紧急情况随时。

（5）沿河各乡（镇）、街道办防指对辖区内工程抢险负总责。加强河道工程巡查，发现险情及时组织抢护并上报。根据险情大小及发展趋势情况，县防指选派抢险专业技术人员组成专家组到一线指导抢险。一般险情由县防汛指挥部门组织处理。较大险情和重大险情的抢护方案由县级防指指挥长签发后组织实施。当发生较大险情时，由县防指选派抢险专业技术人员组成专家组到一

线指导抢险，并下达指令调动专业机动抢险队参加抢险，当发生重大险情及需要水上救援时，紧急调动应急抢险队伍抢险，并按调用程序请求中国人民解放军和武警队支援。

水利抢险专业技术人员分配表 表 12

各乡（镇）、街道办	包乡（镇）、街道办 科级干部	水利专业技术人员
侯庙镇	张乐义	邱继彬 刘崇阳
后方乡	张乐义	兰庆会 闫长辉
城关镇	岳 凯	周丽青 刘合冉
孙口镇	岳 凯	刘万磊 赵恩华
龙翔街道办	朱忠于	闫纪华 国月清
打渔陈镇	郭晓峰	党金芳 岳 勇
夹河乡	张孟江	王一彪 魏庆男
吴坝镇	杨合聚	李洪玉 徐 峰

(6) 交通、公安、民政、电力、卫生、物资、通信等部门做好防洪抢险保障工作。

(7) 严禁在河道内、河岸边和可能漫水的区域从事生产、游玩等活动，确保人员生命安全。

### 7.3 III级防汛应急响应。

当控制点水位达到五年一遇水位、洪水全部偎堤、防洪工程

发生较大险情、全流域发生或预报 3 日平均降雨量达到 129.4 毫米（五年一遇设计降雨量）时，县气象局、市水文局和县水利局按照权限、分别发布降雨雨情、洪水水情和防洪工程险情黄色预警，建议县防指启动Ⅲ应急响应。

### 金堤河各控制点警戒水位

表 13

控制点	濮阳县南关	范县十字坡	台前县南关	张庄闸
水位（米）	50.39	45.09	43.18	43.17

#### 7.3.1 水情、工情预估

台前县境内滩地普遍漫水，台前县堤段洪水偎堤，台前南关处达到五年一遇水位 43.18 米时，水位高于堤外地面约 1.8 米；张庄闸处达到警戒水位 43.17 米时水位高于堤外地面约 3.2 米。堤防可能发生渗水、滑坡、管涌、穿堤建筑物可能发生绕渗等险情。

#### 7.3.2 防守重点

主要为台前县防汛段（包括山东境内）的堤防、穿堤建筑物、堤防险工、缺口及路口。

#### 7.3.3 防守措施

（1）各县区要加强巡堤查险人员力量和查险力度，各乡（镇）、街道办上堤防守的基干班数量为每公里不少于 4 个、60 人。具体人数根据实际情况确定。

(2) 各支沟口防洪闸全部关闭，防止洪水倒灌。当张庄闸水位达到 43.17 米（五年一遇水位）且受黄河顶托、上游来水达到  $60\text{m}^3/\text{s}$  时，开启所有 12 台机组提排河道积水。

(3) 根据金堤河水情，市防指与山东聊城市阳谷县防指联系沟通，在不至于引起涝灾转移的情况下，开启北金堤上的穿堤涵闸向北分排涝水。

#### 7.3.4 防洪调度

(1) 县内河防办接到水情后，迅速向县防指报告。县防指领导主持召开防汛会商会议，分析研究防汛形势，制定防御措施，部署防御洪水抗洪抢险工作。

(2) 县防指领导坐镇指挥协调处理各项工作，宣布启动Ⅲ级应急响应，发布抗洪指令。县防指授权宣传部门安排官方新闻媒体发布水情通报。

新闻媒体加强防洪信息宣传，及时发布动态信息。提醒广大群众严禁在河道内、河岸边和可能漫水的区域从事生产、游玩等活动，确保人员生命安全。

(3) 各乡（镇）、街道办防指、县防指各成员单位启动防汛抗洪运行机制，坚持 24 小时值班，人员上岗到位，每公里不少于 4 个基干班，60 人，按照职责分工，全面开展防汛抗洪各项工作，确保防汛高效运转。

(4) 县防办工作人员上岗到位，落实防汛部署，监视跟踪雨情、水情、工情、灾情发展情况及变化，掌握防汛动态，每6小时向县防指报告，并通报各乡镇防指、县防指各成员单位。遇有紧急情况，随时上报处置。

(5) 县气象局、水文局每6小时向县防指报告天气、降雨、水情等情况及变化趋势，遇紧急情况随时报告。濮阳市河道管理处和县水利局要加强水情、河势、工情观测，随时掌握工程运行情况，结合水文、气象专家研判水情发展趋势并及时向上级报告。

(6) 各乡（镇）、街道办防指组织沿河乡（镇）、街道办的干部群众及群防队伍上堤防守，开展巡堤查险，加强河势、工情观测，对薄弱堤段进行加固并堵复缺口，调配人力物力随时抢护出现的各类险情。防汛物料运至抢险现场，按县防指指令，县直单位分段值守防守。

(7) 各乡（镇）、街道办在巡查过程中，发现险情应及时上报县防指办公室。一般险情由险情所在乡（镇）街道办责任段责任人负责组织抢护，较大险情和重大险情的抢护方案由县级防指指挥长签发后组织实施；较大、重大险情抢护方案及进展情况要逐级向市防办报告。发生重大险情时，县防指报请市防指下达指令调动专业机动抢险队投入抢险，并选派工作组及专家组赶赴现场督促指导工程抢险。

(8) 交通、公安、民政、电力、卫生、物资、通信等部门做好防洪抢险保障工作。

(9) 按调用程序，请求中国人民解放军和武警部队支援辖区重大险情抢护及水上救援。

#### 7.4 II级防汛应急响应

当各控制点水位达到保证水位、防洪工程发生重大险情、全流域发生或预报3日平均降雨量达到174.4毫米（二十年一遇设计降雨量）时，防汛进入紧急状态，县气象局、水文局和县水利局按照权限，分别发布降雨雨情、洪水水情和防洪工程险情橙色预警，建议县防指启动II级防汛应急响应。在该级洪水情况下，沿河各乡（镇）、街道办要全力防守，坚决保证堤防不决口，确保群众生命财产安全。

#### 金堤河各控制点保证（二十年一遇）水位

表 14

控制点	濮阳县南关	范县十字坡	台前县南关	张庄闸
水位（米）	51.28	46.22	44.97	44.84

##### 7.4.1 水情、工情预估

台前南关水位超过44.97米，张庄闸前水位超过44.84米，台前段水位普遍高出堤外地面4.5米以上。此级洪水金堤河全线防汛形势十分严峻。台前境内的堤防受高水位浸泡，可能发生渗水、裂缝、滑坡、管涌、塌陷等重大险情。2021年汛期城关镇

高庙、油坊村段北小堤临水坡和背水坡分别发生堤脚坍塌险情的堤段应重点关注。一旦此处发生决口将淹没北小堤以北的台前县老城区及台前县老城以西北小堤与金堤之间的大部分地区；2021年汛期在金堤河下游的五里营河段，在南小堤长约1000米的堤段背水坡发现的17处獾洞堤防段，要给予特别关注，同时加大其他新的动物洞穴的搜寻力度；另外师庄村段南小堤紧邻堤防外侧，2021年汛期发生的堤脚渗水险情，存在严重的防汛安全隐患，也要在巡堤查险时多多关注。如果此两处处发生堤防溃决事故，将淹没台前县城至吴坝镇之间的大部分地区。严重威胁沿岸城镇和村庄的居民群众的生命财产安全。

#### **7.4.2 防守重点**

此时的防守重点是尽全力保证金堤河堤防及沿河城镇的安全。注重台前县南北小堤及全线堤防各个险点的防守，如：台前县城区段、南小堤五里营堤段、穿堤涵闸、穿堤路口和取水口、支沟口防洪涵闸、河道轴线转弯半径较小主流直冲堤防的危险河段（如台前高庙及油坊等河段）、张庄提排站围站堤及进水涵闸等易出险的部位。对2022年汛前修复加固的北小堤高庙及油坊段和南小堤师庄段及五里营段要给予重点关注，还要重视台前侯庙防汛段的堤防。

#### **7.4.3 防守措施**

(1) 提前排泄河槽积水。严密关注流域降雨情况，一旦发

生超标准降雨或根据天气预报将要发展超强降雨，有关工程管理部门要立即打通金堤河河道上的各种拦河工程，使河道积存的水量顺利下泄。在黄河水位不顶托时，由县防指报告市防指协调黄河河务局开启张庄闸全力排泄洪水；若金堤河遭遇黄河顶托，县防指报告市防指，按照市防指指令，由市水利局指示张庄提排站开启 12 台机组全力抽排，以便提前腾出河道调蓄容量，以应对将要到来的洪水。

(2) 在保证不引起洪涝灾害转移和工程安全的前提下，县防指及水利部门分别与山东省聊城市阳谷县防指（阳谷县水利局防御科办公电话 0635-6026066）及水利部门进行协调，充分利用山东口门向金堤以北分洪。

(3) 各乡（镇）、街道办防指人员全部到岗，抢险机动队和群防基干班要全部到位，每公里 10 个班，150 人，24 小时巡堤查险，沿河各乡（镇）、街道办组织巡堤查险人员昼夜开展巡堤查险，群众性抢险队伍到达重点部位防守，及时发现和处理险情。

(4) 及时调运和补充现场抢险物料和机械设备，保证抢险所需，全力确保抢险工作顺利开展。

(5) 各乡（镇）、街道办要在堤防重点部位现场储备土方、编织袋、塑料布、木桩、铅丝、柳梢等防汛抢险物资，并保证后续物资随用随到。根据水情，要充分利用张庄闸自排、张庄电排站提排、分排、槽蓄等工程措施排水。

#### 7.4.4 防洪调度

(1) 非常时期，成立金堤河前线指挥部，由县委领导任前线指挥长。每天会商研判，成立督导问责组，严格按方案执行。

(2) 县防指要立即组织召开防汛抗洪紧急会议，研究部署金堤河防汛抗洪工作，组织动员各方面力量投入抗洪抢险；县防指主要领导坐镇指挥防汛抢险工作。根据汛情变化，由县防指副指挥长主持开展滚动会商，研究部署防汛抗洪事宜。重大险情指挥长应亲临一线现场指挥。

(3) 县防指向县委、县政府和濮阳市防指专题报告防汛工作，根据情况请求上级对辖区抗洪抢险救灾工作给予指导。

(4) 县防指宣布启动防洪Ⅱ级应急响应，进入紧急防汛期。县防指授权宣传部门组织官方新闻媒体发布公告及实时水情，并向聊城市防指通报水情、工情、险情、雨情等信息。

新闻媒体加强防洪信息宣传，及时发布动态信息。提醒广大群众严禁在河道内、河岸边和可能漫水的区域从事生产、游玩等活动，确保人员生命安全。

(5) 发布抗洪命令，沿河各乡镇防指主要领导干部带领工作组深入现场，组织一线防守队伍上堤开展巡堤查险和抢险防护工作，县乡干部要分工包段包险点，实行严格责任制。二线队伍做好上堤准备。

(6) 按照防汛分工，县党政军领导奔赴抗洪救灾一线指挥

抗洪抢险和迁安救护。县防指组织专家组分别赶赴各乡（镇）、街道办防汛抢险一线进行技术指导。

（7）各乡（镇）、街道办防指、县防指各成员单位全部动员，按照防汛职责分工全面做好各项工作，为抗洪抢险期间提供运输、治安、电力、通信、防汛料物保障及后勤保障。

（8）各乡（镇）、街道办防指组织大型抢险设备集结待命，随时听候调遣；各专业机动抢险队在重点堤段待命，民兵预备役及企事业群防骨干抢险队分堤段上堤待命，随时听候调遣。

（9）水文、水利部门要严密监视水情、雨情、工情等发展变化情况，全面掌握防汛动态，分析预测水情、汛情发展趋势，每4小时向县委、县政府及市防指报告汛情，并通报各乡镇防指、县防指各成员单位。对抗洪抢险中的紧急情况，随时上报情况，即时研究决策，确保得到有效处置。

县防指指挥长要深入一线组织及群防队伍上堤防守，县防指领导和沿河乡（镇）、街道办领导要分段包干，组织带领防守人员开展巡堤查险，加强河势、工情观测，对薄弱堤段及时进行加固并堵复缺口，注意调配人力物力及大型机械随时抢护出现的各类险情。

在巡查过程中，发现险情应及时上报县防指办公室。一般险情由险情所在责任段责任人负责组织抢护，较大险情和重大险情

的抢护方案由县级防指指挥长签发后组织实施。

当发生较大险情时，由县防指选派抢险专业技术人员组成专家组到一线指导抢险，并下达指令调动专业机动抢险队参加抢险。

当发生重大险情及需要水上救援时，县防指紧急调动应急抢险队伍及民兵预备役及企事业群防骨干抢险队参加抢险，并按调用程序请求中国人民解放军和武警部队支援。

(10) 交通、公安、民政、电力、卫生、物资、通信等部门做好防洪抢险保障工作。

### 7.5 I级防汛应急响应

当控制点超过保证水位（超标准洪水）、堤防发生重特大险情、全流域发生或3日平均降雨量超过200毫米时，防汛进入十分紧急状态，县气象局、水文局和县水利局按照权限，分别发布降雨雨情、洪水水情和防洪工程险情红色预警，建议县防指启动I级防汛应急响应行动。该阶段要千方百计严防死守金堤河南北小堤，竭尽全力保证堤防不决口，坚守不发生群死群伤的“金标准”。

金堤河各控制点保证（二十年一遇）水位

表 15

控制点	濮阳县南关	范县十字坡	台前县南关	张庄闸
水位（米）	51.28	46.22	44.97	44.84

### **7.5.1 水情、工情预估**

一旦金堤河发生超标准洪水，防洪进入极危险时期，全线防洪形势十分严峻。台前南关水位超过 44.97 米，张庄闸前水位超过 44.84 米，台前段水位普遍高出堤外地面 4.5 米以上。此级洪水金堤河全线防汛形势十分严峻。台前境内的堤防受高水位浸泡，可能发生渗水、裂缝、滑坡、管涌、塌陷等重大险情。

### **7.5.2 防守重点**

此时的防守重点是尽全力保证金堤河堤防及沿河城镇的安全。尤其是台前县城区段金堤河堤防以及堤防的各种穿堤建筑物、新堵复的各种缺口、河道轴线转弯半径较小主流直冲堤防的危险河段（如台前高庙及油坊等河段）、张庄提排站围站堤及进水涵闸等部位。对 2022 年汛前修复加固处理的北小堤高庙及油坊段、南小堤师庄段及五里营段要给予重点关注，特别要巡查下游吴坝段是否有新的动物洞穴威胁堤防安全。

### **7.5.3 防守措施**

金堤河流域发生超标准洪水，就要多种工程措施联合调度，通过提前排空河道、提排、外引、加高加固堤防、滞蓄等措施加以应对。

**(1) 尽早排泄河槽积水。**严密关注流域降雨情况，一旦发生超标准降雨或根据天气预报将要发生超强降雨，有关工程管理部门要立即打通金堤河河道上的各种拦河工程，使河道原有的水

量顺利下泄。若金堤河张庄闸排水受到黄河顶托，则开启张庄提排站抽排金堤河的河槽水量，以便提前排空河道，以应对将要到来的洪水。

**(2) 分排、外引、提排多措并举。**若流域内发生超标准降雨，造成河道水位上涨，而且流域内后续降雨或径流较大时，要采取以下措施：1、与山东聊城沟通，充分利用山东境内北金堤上的闸门北排金堤河洪涝水；2、尽可能抓住上游洪水尚未到达的有利时机排泄下游面上涝水，并利用张庄闸自流向黄河排水；3、当金堤河洪涝水受黄河顶托不能自流入黄时，开启张庄提排站抽排。

**(3) 加固加高堤防，严防死守。**一旦发生超标准降雨或根据天气预报将要发生超强降雨，沿金堤河各县区抢险机动队、群防基干班及群防队伍全部到位，及时组织人员、机械和抢险物资，加高加固挡水围堰和堤防，必要时加筑临时子堤，严防死守，防止洪水漫溢和溃堤。巡堤查险人员昼夜开展巡堤查险，群防基干班到达重点部位防守，及时发现和处理险情。

台前县各乡（镇）、街道办上堤防守的基干班数量为每公里不少于 20 个、300 人。要组织全部群防队伍参加防守和抢险工作。特别是台前县城关镇高庙和油坊等河段，河道轴线曲率半径小，主流直冲村庄，极易出险，需特别注意防守。

**(4) 利用有利地形进行临时滞蓄。**金堤河超标准洪水的特点就是“峰高量大”，主要应对措施是尽快将洪水排入黄河。当金堤河入黄受顶托时，就会使得河道水位不断升高或长时间居高不下，甚至超出堤防的防洪能力，大大增加了防洪工程的防守难度。为了在发生超标准洪水时保证金堤河大局的防洪安全，应该采取局部临时滞蓄洪水的方式，有计划地调度洪水。当采用上述三种措施均不能保证堤防防洪安全问题时，经县防汛指挥部研究决定，有计划地启用台前县吴坝镇下游小三角临时滞洪区。

台前县吴坝镇小三角滞洪区。该区位于金堤河最下游，西起张秋，东至临黄堤，面积 25 平方公里，耕地 2.6 万亩，39 个自然村，约 3 万人。台前县要组织人员和机械，抢筑加高张秋桥至崔许庄到白铺 6 公里长的二道防线。标准：底宽 23 米、顶宽 3 米，高 5 米，边坡 1:2，计土方 39 万立方米，此区域可滞洪约 1 亿立方米。分洪位置位于马三里村北金堤河南小堤。

当河道水位明显回落后，充分利用分洪口门、张庄沟提排站和张庄提排站排泄滞洪区积水。在滞洪区水位与河槽水位齐平时及时堵复分水口门。对分洪口门附近的冲沟及滞洪区内低洼地带的积水继续采取抽排方式尽快排除，以利于秋后的小麦播种。

#### **7.5.4 防洪调度**

(1) 金堤河流域全面发生超标准降雨，预测河道将发生超标准洪水时，县防指宣布金堤河防洪进入非常时期，县防指启动

I级防汛应急响应。由县防指指挥长组织召开防汛抗洪紧急会议，全面部署金堤河防汛抗洪工作。动员金堤河沿线各县区全力投入抗洪抢险工作。

(2) 县防汛抗旱指挥部指挥长坐镇指挥全县防汛抗洪抢险工作，发布防汛抢险命令。各级防汛抗旱指挥部成员单位主要领导集中办公，处理各种汛情。县防指分别向各乡（镇）街道办派出专家组深入一线指导抗洪抢险。若发生重大险情，指挥长要亲临一线指挥抢险，并组织特派专家组。

(3) 县防指向县委、县政府和濮阳市防指专题报告防汛工作，根据情况请求上级对辖区抗洪抢险救灾工作给予指导。

(4) 水利局、气象局等单位要密切关注工情、险情、水情、天气及上游来水的变化，全面掌握抗洪进展情况。水利局、气象局每2小时上报一次水情及天气趋势，做好雨情、水情预警。紧急情况随时上报。

(5) 县防指根据防汛情况做好随时启动紧急避险预案的准备，当发生重大险情时，经研判立即迁移安置受洪水威胁的群众。授权宣传部门安排官方新闻媒体发布水情通报。

(6) 县防指指挥长要深入一线组织及群防队伍上堤防守，县防指领导和沿河各乡（镇）、街道办领导要分段包干，组织带领防守人员开展巡堤查险，加强河势、工情观测，对薄弱堤段及

时进行加固并堵复缺口，注意调配人力物力及大型机械随时抢护出现的各类险情。

在巡查过程中，发现险情应及时上报市、县防指办公室。一般险情由险情所在责任段责任人负责组织抢护，较大险情和重大险情的抢护方案由县级防指指挥长签发后组织实施。

当发生较大险情时，由县防指选派抢险专业技术人员组成专家组到一线指导抢险，并下达指令调动专业机动抢险队参加抢险。

当发生重大险情及需要水上救援时，县防指紧急调动应急抢险队伍及民兵预备役及企事业群防骨干抢险队参加抢险，并按调用程序请求中国人民解放军和武警部队支援。

(7) 沿河各乡（镇）、街道办防指主要领导干部带领工作组深入现场，组织所有防守队伍上堤开展巡堤查险和抢险防护工作，乡村干部要分工包段包险点，实行严格责任制。

县防指根据防汛情况指示乡防指做好随时启动紧急避险预案的准备。尤其要关注台前县的城区段、北小堤高庙段、北小堤油坊段、南小堤师庄段及南小堤五里营段等易出险堤段的险情，当发生重大险情时，经研判立即迁移安置受洪水威胁的群众。具体防汛紧急避险专项方案由县水利局编制并组织实施。

(8) 各乡（镇）、街道办防指、县防指各成员单位按照各自的防汛职责分工全力以赴做好各自的工作，为抗洪抢险提供运

输、治安、供电、通信、防汛物料及后勤保障。

(9) 各乡(镇)、街道办防指组织大型抢险设备上堤抢险；各专业机动抢险队参加重点堤段的抢险任务，民兵预备役及企事业单位群防骨干抢险队分堤段上堤参加抢险。

(10) 按调用程序，请求中国人民解放军和武警部队支援辖区急、重、险、难重大险情抢护及水上救援。

(11) 涉河工程的调度：①张庄闸的调度。由于张庄闸由黄河系统管理，由县防指报请市防指协调黄河防指及时调度运行；②张庄提排站的调度。当金堤河张庄闸水位达到 42.20 米，且后续洪水较大时，可提前启动机组抽排。具体由县防指报请市防指下达指令，市水利局指示张庄提排站管理处执行；③拦河工程的调度。由县城市管理部门管理的橡胶坝及环保部门管理的涉水工程，严格执行县防指的统一调度指令。工程调度申请和指令原则上采用纸质形式传递，紧急情况下可先用电话、微信、短信、邮件等形式传递，后续及时补齐手续。

(12) 交通、公安、民政、电力、卫生、物资、通信等部门做好防洪抢险保障工作。

## **8. 退水期间的防守措施**

### **8.1 退水期间工情预估**

洪峰过后退水期间，河道防洪工程因经过洪水长时间浸泡和淘刷，堤身含水量增加，强度减弱，抗滑能力降低。随着水位下

降，堤防临河侧堤坡易发生坍塌、滑坡等险情，堤防上的涵闸、泵站等建筑物可能发生砌石护坡沉陷、滑坡等险情。

## **8.2 防守重点**

洪水退水期的防守重点是发生险情的抢险堤段、堤身偎水较深堤段、临河堤坡及闸站护坡等部位。

## **8.3 防守措施**

(1) 加强领导，树立夺取抗洪斗争全面胜利的观念，克服麻痹思想，继续做好巡堤查险和河势观测工作。

(2) 加强临河坡和闸站工程护坡、基础等部位的检查，发现险情立即集中力量突击抢护，尽快控制险情。

(3) 继续密切监视汛情、工情的变化，做到领导精力不分散，防汛队伍不能少，巡堤查险不放松，抢险力量不减弱，防止产生松懈情绪，坚持到底，夺取抗洪斗争的最后胜利。

## **9. 做好迁安救护工作**

在做好工程防洪工作的同时，还要做好受灾群众及滞洪区群众的迁安救护安置工作。特别是在启用滞洪区时，必须保证迁出群众的基本生活条件。台前县小三角滞洪区需要迁移安置的村庄共计 39 个，迁安人口约 3 万人，主要涉及吴坝镇和夹河乡。吴坝镇、夹河乡要制定具体的迁安救护预案，明确迁移结对村庄、迁安道路，落实运输设备，同时做好交通管理和疏导，保证救护安置工作有序进行。

洪水过后，要有序组织迁移群众回迁，加强防疫消杀工作，避免出现疫病流行。

## **10. 做好防御洪涝水的准备工作**

（一）抓紧进行度汛工程、水毁工程建设，落实各项安全度汛措施。按照分级管理、分级负责的原则，各乡（镇）、街道办和各有关部门要对所辖防段防洪排涝工程设施进行认真检查，尽快修复水毁工程；张庄提排站、金堤河提排站闸主汛前要对机电设备进行检修、调试，闸门启闭机要进行试车，保证正常运行。对在建工程要做好安排，加快施工进度，严格质量标准，按计划完成建设任务。同时要落实在建工程的安全度汛措施，确保汛期安全。

（二）抓紧清除河道阻水障碍和工程管理范围内的违章建筑。有金堤河防汛任务的乡镇（街道），要主动与山东方面联系，搞好协调，抓紧堵复堤防缺口，加固堤防险工。要按照“谁设障、谁清除”的原则，明确清障责任制，落实到责任单位和责任人，限期组织清除，严格杜绝修建新的违章建筑。因引黄淤积严重的阻水段，有关乡镇（街道）要采取有效措施疏浚河道，任何单位和个人在河道管理范围内进行开发和修建各种工程设施，都必须按照《河道管理条例》和《河道管理范围内建设项目管理有关规定》的要求，报主管部门审查批准后方可实施。水行政主管部门要加大执法力度，严禁新设障碍或降低防洪工程标准。各级政府

要重视县城和农田排涝工作，对排水沟内的路埂、阻水作物和县城内下水管道中的淤积物进行检查，明确专人负责，务必于汛前清除疏通，做到沟河相通，严防涝水成灾。

（三）加强防汛通信、汛情预报测报工作，努力提高预报测报水平。移动、联通、电信通信部门要对通讯设施进行全面检修，确保县防汛抗旱指挥部办公室与市防办、各乡镇（镇）、街道办、防办及水利工程管理单位的通信畅通，确保各级防指领导在抗洪抢险时移动通信的需要。遇大水时，要充分利用邮电、电业、公安、铁路、无线电管理等部门的通信网络，及时传递汛情信息，必要时利用电视、广播发布汛情通报和调度命令。气象部门要全面检修预报、测报设备，培训技术骨干，提高气象、水情预报测报水平，及时、准确提供气象、水情信息，尤其要做好较大范围内降雨的短期预报和金堤河的洪水预测报，努力提高预测报的准确度。总结近几年来防洪调度方面的经验和教训，要高度重视洪涝灾害统计和减灾效益分析工作，严格执行统计制度，做到实事求是，及时准确。大汛时利用防汛会商系统进行省、市、县三级防汛会商。

总之，金堤河防汛存在问题较多，水事纠纷突出，防洪任务十分艰巨。沿金堤河各乡镇一定要在县委、县政府和县防汛指挥部的统一领导下，团结一致，密切合作，顾全大局，全力搞好金堤河防汛工作。

表 16

## 2023 年金堤河防守堤段划分、路口堵复、险工加固、清障任务分配表

乡镇名	堤防名称	防守堤段起止点	路口		险工段		阻水建筑		桥梁（座）	涵闸（座）	责任人	备注
			个数	总长（米）	处	总长（米）	处	总长（米）				
合计												
侯庙镇	南小堤	斗虎店桥西200米至大寺桥东500米									王广昌	
后方乡	南小堤	大寺桥东500米至高庙桥									张景明	
城镇	南小堤	高庙桥至前三里桥									李 博	
	北小堤	明堤桥至北金堤										
孙口镇	南小堤	前三里桥至老梁庙桥东300米									齐耀民	
龙翔街道办	南小堤	老梁庙桥东300米至贾核桥									刘守华	
打渔陈	南小堤	贾核桥至空石桥西80米									姜丙忠	
夹河乡	南小堤	空石桥西80米至张秋桥东1600米									葛金光	
吴坝乡	南小堤	张秋桥东1600至张庄闸									仝其振	

表 17

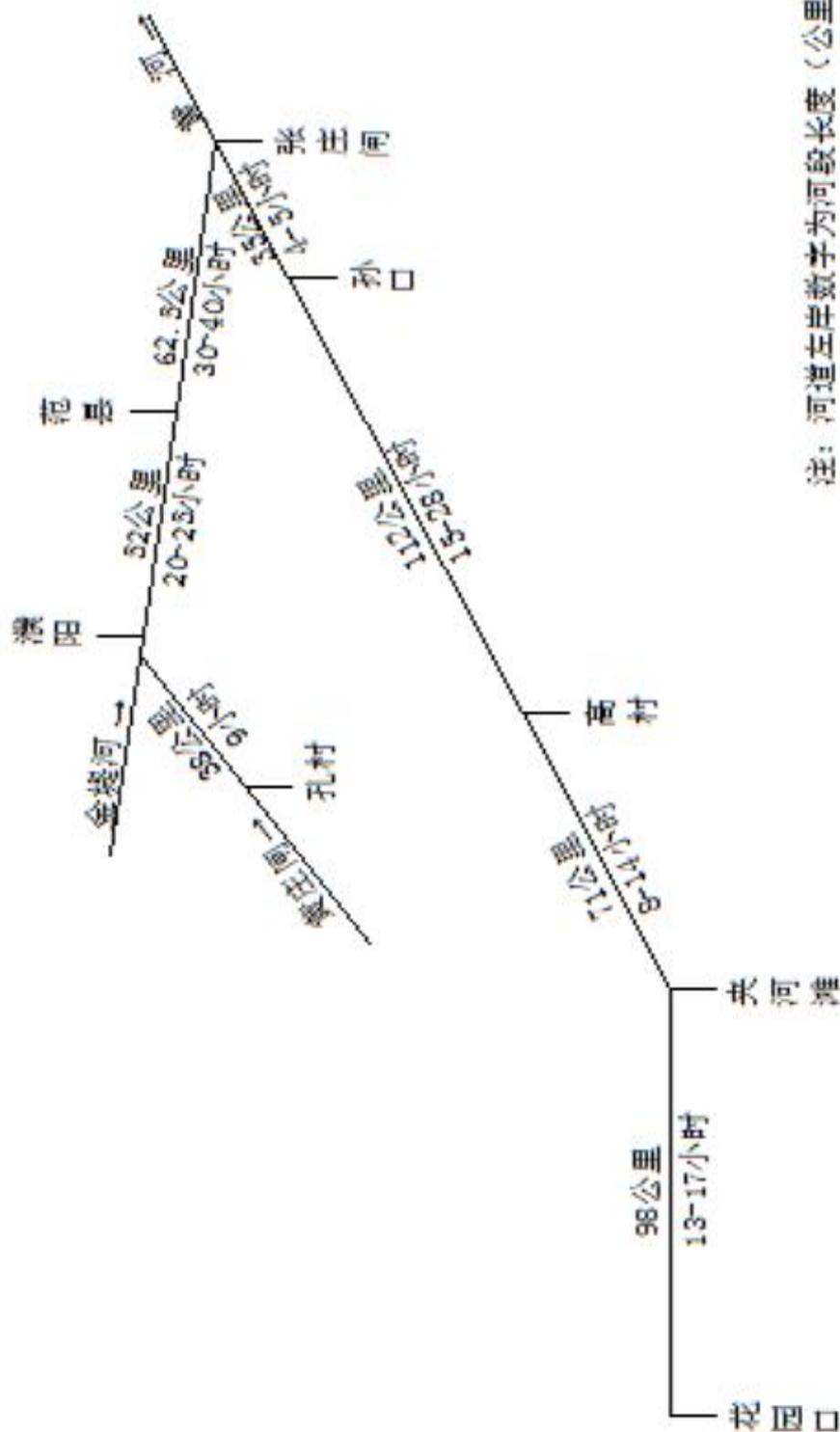
2023 年金堤河防汛队伍和防汛物料分配表

乡镇名	防守 长度 (公里)	防汛队伍			防汛物料及用具													
		总人数 (人)	其中		编织袋 (条)	木柱 (根)	铅丝 (kg)	砂石料 (m <sup>3</sup> )	块石 (m <sup>3</sup> )	铁锤 (个)	灯具 (盏)	塑料布 (吨)	雨衣 (身)	救生衣 (件)	橡皮艇 (个)	土工布 (m <sup>2</sup> )	土工膜 (m <sup>2</sup> )	铁锹 (张)
			基干班 (个)	抢险班 (个)														
候庙镇	11.2	690	23	23	16800	520	270	680	680	32	100	3	700	700	10	2100	2100	370
后方乡	4.7	300	10	10	7050	280	120	300	300	16	50	2	300	300	10	850	850	180
城关镇	26.4	1590	53	53	39600	1400	640	1600	1600	40	200	6	1600	1600	20	4800	4800	760
孙口镇	5.6	360	12	12	8400	350	140	350	350	20	50	2	360	360	10	1000	1000	180
龙翔办	4.2	240	8	8	6300	240	100	300	300	14	50	2	240	240	10	800	800	160
打渔陈	4.6	300	10	10	6900	280	110	300	300	16	50	2	300	300	10	850	850	180
夹河乡	5.6	360	12	12	8400	340	140	350	350	20	50	2	360	360	10	1000	1000	190
吴坝镇	6.9	420	14	14	10350	420	170	450	450	22	60	3	420	420	10	1300	1300	320
合计	69.2	4260	142	142	103800	3830	1690	4330	4330	180	610	22	4280	4280	90	12700	12700	2340





# 黄河、金堤河河段长度示意图



注：河道左岸数字为河段长度（公里）  
河道右岸数字为传播时间（小时）

## 附件 4

金堤河主要险情分级表

工程类别	险情类型	险情级别与特征		
		重大险情	较大险情	一般险情
堤防工程	漫溢	各种情况		
	漏洞	各种情况		
	管涌	出浑水	出清水，出口直径大于 5 厘米	出清水，出口直径小于 5 厘米
	渗水	渗浑水	渗清水，有沙粒流动	渗清水，无沙粒流动
	风浪淘刷	堤坡淘刷坍塌高度 1.5 米以上	堤坡淘刷坍塌高度 0.5~1.5 米以上	堤坡淘刷坍塌高度 0.5 米以下
	坍塌	堤坡坍塌提高 1/2 以上	堤坡坍塌提高 1/2~1/4	堤坡坍塌提高 1/4 以下
	滑坡	滑坡长 300 米以上	滑坡长 10~300 米	滑坡长 10 米以下
	裂缝	贯穿横缝、滑动性纵缝	其它横缝	非滑动性纵缝
	陷坑	水下，与漏洞有直接关系	水下，背河有渗水、管涌	水上
涵闸工程	闸体滑动	各种情况		
	漏洞	各种情况		
	管涌	出浑水	出清水	
	渗水	渗浑水，土与砼结合部出水	渗清水，有沙粒流动	渗清水，无沙粒流动
	裂缝	土石结合部的裂缝、建筑物不均匀沉陷引起的贯通性裂缝	建筑物构建裂缝	

附件 5

# 台前县防汛抗旱指挥部

## 水情预警公告

( 参照模板 )

据 XXX 气象台 X 月 X 日 X 时 X 分至 X 月 X 日 X 时 X 分发布的降雨情况及后续降雨的趋势，经水利、水文等部门专家分析研判，预计 X 月 X 日 X 时 XX 河道 XX 断面流量将达到 XX 立方米每秒，预估水位将达到 XX 米。预计后续流量和水位仍将继续上涨（或持平、回落）。该处的警戒水位是 XX 米，设计保证水位是 XX 米。

由于目前河道水位较高，沿河各县区要做好堤防巡查，对发现的险情及时采取相应措施并上报市（县）防汛抗旱指挥部办公室。

河道管理部门要组织人员加强水情、工情、险情的巡查，及时上报和处理发现的问题。

沿岸群众特别是未成年人，在汛期河道高水位运行期间要远离河道，注意安全，防止发生溺亡现象。

XXXX 年 XX 月 XX 日



# 台前县金堤河超标准洪水应对预案

2023 年 4 月



## 目 录

1. 编制目的和依据
2. 设计标准及防御洪水原则
  - 2.1 设计标准
  - 2.2 防御洪水原则
3. 金堤河流域概况
  - 3.1 自然地理及经济状况
  - 3.2 气象、洪涝水特性
  - 3.3 流域发生过的洪涝灾情
  - 3.4 防洪除涝工程体系
  - 3.5 重大险情分析：
  - 3.6 防洪除涝标准
  - 3.7 常见险情的处置方法
4. 超标准洪水应对方案
  - 4.1 水情、工情预估
  - 4.2 防守重点
  - 4.3 防守措施
5. 退水期间防守措施
  - 5.1 退水期间工情预估
  - 5.2 防守重点
  - 5.3 防守措施

## 6. 做好迁安救护工作

## 7. 落实防汛责任制

### 7.1 各乡镇（街道）防汛责任段划分

### 7.2 落实以行政首长责任制为核心的各种防汛责任制和重大事故追究制

## 8. 防汛队伍和物料储备

### 8.1 防汛队伍组织

### 8.2 物料储备

### 8.3 物料现场存放

## 附录：金堤河主要险情分级表

### 金堤河流域分布图

### 洪峰传播示意图

# 台前县金堤河超标准洪水应对预案

## 1. 编制目的和依据

为切实做好金堤河防汛工作，有效地防止和减轻洪水灾害，最大程度地避免和减少人员伤亡和财产损失，做到有计划、有准备地防御洪水，为各级防汛指挥部门实施指挥决策和防洪调度、抢险救灾提供科学依据，增强防汛工作的针对性和预见性，保证防汛指挥系统科学化、规范化，依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防汛条例》、《中华人民共和国河道管理条例》、《河南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》、《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》、《濮阳市金堤河超标准洪水应对预案》等，制定本预案。

## 2. 设计标准及防御洪水原则

### 2.1 设计标准

金堤河设计除涝标准为三年一遇，张庄闸断面设计除涝流量 274 秒立米；设计防洪标准为二十年一遇，张庄闸断面设计防洪流量为 759 秒立米。各控制站的警戒水位和保证水位如表 1 所列：

## 金堤河防洪警戒水位与保证水位

表 1

控制站	桩号	警戒水位 (m)	保证水位 (m)
濮阳县南关	115+029	50.13	
范县十字坡	63+113	45.00	46.22
台前南关	25+600	42.40	44.97
张庄闸	0+000	42.20	44.84

### 2.2 防御洪水原则

- 1、坚持以人为本，把人民群众的生命安全放在首位。
- 2、防汛工作遵循“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针，克服麻痹侥幸心理，立足于“防大汛，抢大险，抗大灾”，团结协作，局部利益服从全局利益。
- 3、防汛工作实行地方各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。
- 4、充分考虑上下游、左右岸利益，统筹调度金堤河洪水。
- 5、遭遇超过二十年一遇标准洪水，主要保护城镇、乡村人民的生命、财产安全，采取有效措施，把洪水损失降低到最小限度。

### 3. 金堤河流域概况

#### 3.1 自然地理及经济状况

金堤河是黄河下游的一条重要支流，为平原河道。发源于河南省新乡县境内，流域涉及豫鲁两省五市 12 个县（区），在河南省台前县张庄流入黄河，流域面积 5047 平方公里，人口约 375 万人，耕地 528 万亩。干流从滑县耿庄到台前张庄长 158.6 公里，沿途有 66 条支流汇入。流域呈狭长三角形，上宽下窄，东西长约 200 公里，南北最大宽度 60 公里，平均 25.5 公里。流域内地势西南高，东北低，河源到河口高差 30 米，地形比较平缓，一般在 1/6000—1/15000 之间，极易形成涝灾。

金堤河从斗虎店进入台前县境，涉及到侯庙、后方、孙口、城关、龙翔、打渔陈、夹河、吴坝等 8 个乡镇、街道办，干流长 46.2 公里，有 8 条支流汇入，流域面积约占全县 2/3，耕地约占全县 2/3，人口约 30 万人。区域内土地肥沃，是我县的重要粮棉油产区，也是我县工商业基地，我县工农业主产区。京九铁路、瓦日铁路、342 国道、范台梁高速重要交通工程也处于流域内。因此金堤河度汛安全与否对我县的经济的发展起着举足轻重的作用。

台前县防护金堤河南小堤长度约 46.2 公里，北小堤 23 公里，其中南小堤在台前县土地上仅有 15.8 公里，其余 30 公里多在阳

谷县耕地之上，金堤河堤防是金堤河防洪工程的主要组成部分，但堤防在山东境内挖压占地多而效益小，河南境内挖压占地少而效益大。这种格局给防洪排涝和管理工作带来了很大困难，是金堤河防洪的重点和难点地段。

台前县地势低洼，形如盆地，汛期金堤河全流域汇聚的所有涝水形成洪水全部下泄，汇聚到台前县境内，对台前县的防洪工程造成极大压力，对台前县人民群众的生命财产造成极大隐患。

### **3.2 气象、洪涝水特性**

金堤河流域地处中原，属暖温带季风气候，年平均气温 $13.7^{\circ}\text{C}$ ，最高 $42.6^{\circ}\text{C}$ ，最低 $-19.9^{\circ}\text{C}$ 。多年平均年降雨量 $606.4\text{mm}$ ，降雨特点是时空分布不均，旱涝交替。从地域上看，上游降雨略为充沛。从年际分布看，降雨变化大，最大年降水量高达 $1192.8\text{mm}$ （2021年），最小年降水量为 $199.3\text{mm}$ （1978年）。濮范台三县2021年平均降雨 $1033.6\text{mm}$ ，滑县、长垣和延津平均降雨 $1126.95\text{mm}$ 。从年内分配看，更不均匀，70%左右的降水集中在6—9月4个月，而7、8两月又占这四个月的70%左右，多者达76%，并常以暴雨形式出现。主要成灾暴雨的天气系统大多为锋面雨和台风雨，雨区面积较大，暴雨历时一般为3天，连续两次降雨达7天，历时最长达9天（1963年7月31

日至 8 月 8 日)。据统计,流域内最大 24 小时点雨量为 310.6mm (1963 年 8 月五爷庙站), 3 天最大降雨量为 354.6mm, 7 天最大降雨量为 450mm。一般 1 天降雨量约占 3 天的 60%以上; 3 天最大降雨量出现在 7 天雨量中前部的约各占统计雨次的 40%, 位于后部的约占 20%。流域内一般为同时降雨, 但雨量分布极不均匀, 较大降雨的中心雨区多偏于上游, 约占雨次的 83%。

本流域为狭长三角地带, 上宽下窄, 地势平缓, 支流源短而干流较长, 洪水演进至下游所形成的洪水过程较为缓慢, 历时较长, 一次洪水历时一般在 8 天以上, 两次降雨洪水历时可达 13 天。1963 年 8 月发生的洪水, 张庄站洪峰流量为  $735\text{m}^3/\text{s}$ , 洪水总量 6.5 亿立方米, 历时达 22 天。这些洪水特性使我县洪水历时拉长, 防洪任务更加艰巨。

### **3.3 流域发生过的洪涝灾情**

因本流域的降雨和气象特点, 造成洪涝灾害频繁出现, 给我县国家和群众财产带来了很大损失。据统计, 从 1963 年—2019 年共计 57 年间, 发生大的或较大的洪涝灾害 11 次, 每次淹没大量耕地, 造成极大经济损失。如 1998 年 8 月, 濮范台普降暴雨(我县日降雨达 297mm), 上游客水汇流, 又受到黄河顶托, 金堤河水位居高不下, 致使我县发生严重内涝, 受淹面积达 18 万亩, 绝收 12 万亩, 受灾人口 20 万人, 倒塌损坏房屋 1500 间。

2021年9月，濮范台又普降暴雨，造成我县全县内涝，金堤河洪水历时达30余天。金堤河实测较大洪水见表2。

金堤河实测较大洪水统计表

表2

发生时间		濮阳站		范县站		张庄闸	
年	月	洪峰 (m <sup>3</sup> /s)	洪量 (10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> )	洪峰 (m <sup>3</sup> /s)	洪量 (10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> )	洪峰 (m <sup>3</sup> /s)	洪量 (10 <sup>8</sup> m <sup>3</sup> )
1963	8	483	5.13	608		735	6.50
1964	9	99.6		107			
1969	8	323	0.94	374	1.32		
1974	8	424	1.05	452	1.44		
1975	8	274	0.43	231			
1992	8	54.1		17.4			
1994	7	142		112			
1998	8	51.0		84.0			
2000	7	170		267			
2005	8	108		268			
2010	9	111		355		362	6.16
2021	9	140		275			

### 3.4 防洪除涝工程体系

**3.4.1 河道。**我县防汛段金堤河干流从斗虎店桥至张庄闸46.2公里，1996-2000年金堤河一期治理时按三年一遇除涝标准

进行了疏浚。但 20 多年来金堤河各条支沟由于引黄灌溉携带泥沙及面上水土流失，金堤河干流每年形成新的淤积，致使金堤河干流达不到设计除涝标准，影响洪水下泄，减少洪水容纳能力，造成洪水历时拉长。我县金堤河流域面上除涝主要靠 8 条排水沟直接排入金堤河，分别是四合村沟、苗口沟、后方沟、尚庄沟、梁庙沟、岳鲁沟、刘子渔沟、张庄沟，其中流域面积超过 100 平方公里的排水沟有一条——台前县梁庙沟。由于近年来大力发展基础建设，对排水沟渠造成不同程度的破坏，又加之清淤达不到设计标准，造成排水系统不同程度地存在着排水不畅的情况，极易形成农田涝灾。2021 年我县内涝就是排涝体系排水不畅的集中体现。

**3.4.2 堤防。**台前县和山东阳谷县境内的南小堤从张庄闸至斗虎店桥西长 46.2 公里、北小堤自明堤至何庄东总长 23 公里，在 1999 年一期工程治理时已按 20 年一遇的防洪标准进行了加培。加培后的堤防顶宽 6 米，内外边坡均为 1:3，堤顶高程为二十年一遇水位加超高 1.1 米。该段南小堤加培后，发挥了显著的防洪效益。但是，自一期治理工程完工至今已有 20 多年，由于雨水冲刷，再加之南北小堤所处土地大多数属于阳谷县，当地群众在堤防上面栽植树木，并在堤顶和堤坡上挑沟灌水，对堤防造成破坏，形成安全隐患，极大降低了堤防抵御超大洪水的

能力。

**3.4.3 张庄提排站。**张庄提排站是金堤河洪涝水受黄河顶托时的唯一入黄出路，是金堤河主要防洪排涝工程。由金堤河分水闸、围站堤进水闸、泵站、尾水渠及围站堤等建筑物组成，2008年-2010年对原张庄电排站进行了改扩建，提排流量由64秒立米增加到104秒立米，属于大型提水泵站。共计安装水泵12台，其中单机提排流量 $8\text{m}^3/\text{s}$ 的水泵8台， $10\text{m}^3/\text{s}$ 的水泵4台，总装机1.04万千瓦。该站前池设计水位39.5米，站后设计水位44.95米。金堤河分水闸共9孔，单孔净宽3米，设计闸底高程39.5米，设计过水能力 $104\text{m}^3/\text{s}$ 。张庄提排站改扩建工程的建成，增大了该站的提排流量，显著提高了金堤河中下游河段的防洪排涝标准，2021年汛期该站开机运行达30余天抽排水量达到2亿余立方米，对金堤河的防洪除涝发挥了巨大的作用。但是，从金堤河防汛总体情况来看，该站排涝能力显著偏小，抽排时间长，导致堤防长时间高位运行，由于高水头压力，长时间浸泡，部分堤防出现散浸和滑坡现象，对沿岸群众生命财产安全造成极大威胁。

**3.4.4 张庄闸。**张庄闸是金堤河自流入黄的咽喉工程，具有排涝、泄洪、防洪、分洪四种作用。张庄闸建成于1964年，闸底板高程37.00米（黄海标高，下同）。30多年来，随着黄河河

床不断抬高，排涝泄洪能力达不到设计要求。1999年黄委会对该闸进行了改建，改建后该闸共有6孔，每孔净宽10米，孔口净高4.7米，采用弧型钢闸门，宽高分别为10米和5米。闸底板高程抬高到40.00米。设计排涝流量 $360\text{m}^3/\text{s}$ ，最大泄流能力 $1000\text{m}^3/\text{s}$ 。该闸由濮阳黄河河务局管理。

**3.4.5 穿北金堤涵闸。**涉及台前县防守段山东省境内北金堤上共有4座涵闸，分别是：张秋闸、八里庙闸、赵升白闸、明堤闸。在金堤河洪水和金堤以北地区降雨不相重合的情况下，经与山东协商也可利用这些涵闸相机北排部分洪涝水，减轻金堤河防洪排涝压力。其基本情况详见表3。

**3.4.6 排涝泵站及水闸。**由于受黄河顶托，金堤河洪涝水采用高水高排的运行方式，台前河段的支沟极易遭受干流顶托，排水比干流治理前更加困难。为解决下游的内涝问题，先后建成了9座支沟排涝闸站，分别是：张庄沟、刘子渔沟、岳鲁沟、梁庙沟、李皮匠沟、尚庄沟、后坊沟、苗口沟、四合村沟。这些闸站兼具防洪和排涝两项功能，当金堤河水位较低时可开闸自流排泄支沟涝水。金堤河水位高于支沟水位时，落闸防止金堤河洪水倒灌，开启提排机组抽排涝水。这些闸站建成后在防洪、除涝等方面发挥了重要作用，取得了显著社会效益。

但由于这部分闸站建成投产已10余年，有的达20余年，

维修经费不足，存在一些影响正常运行的问题。在汛期，尤其是上游来水较大，同时我县境内发生较大降雨的情况下，金堤河南小堤易遭受腹背洪涝水的威胁，除涝和防洪形势严峻，必须高度重视。

台前县金堤河重要防洪闸和重要排涝闸站基本情况分别详见表 3、表 4 和表 5。

### 台前防汛段北金堤引水闸基本情况表

表 3

序号	闸名	管理单位	主要用途	孔数	闸孔尺寸		底板高程 (m)	闸门顶 高程 (m)	设计过 水能力 (m <sup>3</sup> /s)	启闭设备		建设时间
					高	宽				启闭机结构 方式台数	启闭力 (T)	
1	明堤闸	阳谷河	灌溉引水	2	2.5	1.8	37.75	46.18	10	固定卷扬2台	25	2000年
2	赵升白闸	阳谷河 务局	灌溉引水	2	3.0	3.0	39.08	42.39	22.53	手电两用2台	15	2014年
3	八里庙闸	阳谷河 务局	灌溉引水	2	3.0	2.0	38.5	41.8	15	固定卷扬2台	12.5	2016年
4	张秋闸	张庄闸 管理处	灌溉引水	1	2.4	2.0	37.00(大沽 高程)		设计 15 加大 25	手电两用 1台	30	1985年

注：表中水位除注明外，均采用 85 黄海高程系统。

### 张庄泄洪闸基本情况表

表 4

水闸名称	所在地点	用途	建设时间	孔数	孔口尺寸		闸底板高程	闸门顶部高程	启闭机结构方式	启闭力(吨/台)	重现期(年)	防洪水位(m)	流量(m <sup>3</sup> /s)	闸门形式
					高	宽								
张庄泄洪闸	台前县吴坝乡	防洪排涝	1999	6	4.7	10	40.00	45.00	卷扬电动	2×20/6	20	48.08	600 1000	弧型钢质闸门

注：表中水位除注明外，均采用 85 黄海高程系统。

## 台前县金堤河各排涝闸站基本情况表

表 5

站 名	所在地点	主要用途	单机容量 (KW/台)	台数 (台)	变压器总容量 (KVA)	单机抽 排流量 (m³/s)	总排水能力 (m³/s)	流域 面积 (km²)	设计水位 (m)		设计流量(m³/s)	
									防洪	除涝	防洪	除涝
四合村闸站	台前侯庙镇	防洪排涝	90	3	500	1.33	4 (自排 7)	23.8	45.49	42.50		7
苗口沟闸站	台前侯庙镇	防洪排涝	110	4	500	1.5	6(自排 10)	35.2	46.25	42.20		10
后坊沟闸站	台前城关镇	防洪排涝	110	2	400	1.5	3(自排 6)	20	46.02	41.90		6
尚庄沟提排站	台前城关镇	防洪排涝	55	2	200	0.5	1 (自排 2)	5	45.94	41.30		2
李皮匠沟闸站	台前县城关镇	防洪排涝	130	3	630	1.33	4 (自排 6)	14.7	45.86	41.00		6
梁庙提排站	台前孙口镇	防洪排涝	155	6	1600	2.67	16(自排 41)	99.4	45.82	40.70		28
岳鲁沟闸站	台前龙翔街道	防洪排涝	55	2	160	0.5	1(自排 2)	6.4	45.76	40.30		2
刘子渔闸站	台前打渔陈镇	防洪排涝	110	3	630	1.33	4(自排 7)	24	45.70	40.20		7
张庄沟提排站	台前吴坝镇	防洪排涝	155	5	1000	1.6	8 (自排 14)	50.7	45.61	39.40		14
张庄提排站	台前吴坝镇	防洪排涝	800、1000	8+4	16000	8、10	104	5047	45.60	43.22		

注：表中水位除注明外，均采用 85 黄海高程系统。

### 3.5 重大险情分析

**3.5.1 堤防溃决。**金堤河一期工程治理后，洪水采用高水高排的运行方式，下游水位大幅度抬高。20年一遇设计洪水位台前段比堤外地面一般高出4.0-5.0米左右，个别地段接近6米。2021年汛期范县十字坡断面流量达到 $280\text{m}^3/\text{s}$ ，为设计洪峰流量 $741\text{m}^3/\text{s}$ 的37.8%，水位却达到了46.00米，仅比设计二十年一遇水位低了0.22米。台前县段虽然经过加培，但加培过的堤防没有经过大洪水考验，2021年汛期超五年一遇水位历时16天（最高水位44.30米，超出1.12米），堤防多处发生了险情，经过奋力抢护保证了堤防安全。

2021年汛期主要出险点有：1.五里营河段南小堤长约1000米的堤段背水坡发现了17处獾洞，这些獾洞位置基本与河道水位相齐平（44.00左右），高于浸润线，才未形成漏水通道，如果发生超标准洪水，水位线将超过这些洞穴高度，该段在2022年采取挖除填筑的方式进行了处理，但是重新填筑的土方与原堤防结合部位存在施工缝，属于薄弱部位，在汛期一定要给予特别关注。另外，还要搜寻是否还有其他的动物洞穴等隐患；2.师庄段南小堤被水坡脚处有一深水坑，沿堤长约500米，该深坑底部高程低于滩地超过1米，比设计水位低约5米，形成堤防险工，该段上游端发生了堤脚渗水险情；2022年，南小堤包括该段在内，自何庄桥至岳鲁提排站采用混凝土搅拌桩截渗墙的方式进行了加固处理，相对减轻了防汛压力；3.北小堤在老城区以西油坊村段发生了堤身纵向裂缝险情；2022年进行了翻新填筑，背河水塘进行了填平处理，减少了背河坍塌滑坡的几率；4.高庙村西北小堤有3处迎水面发生了滑坡坍塌险情。2022年进行了填土恢复，

但是由于新老填土之间存在不可避免的隐性施工缝，在高水位长时间的浸泡之下仍然存在滑坡坍塌的可能，在防汛期间仍要加强关注。

由于南小堤何庄桥向西至梁庙提排站之间，背河地势低洼，没进行防参加固处理，该段已经成为防汛薄弱环节，与南小堤五里营两处如果发生堤防溃决事故，将淹没台前县城以东至吴坝镇、金堤河南小堤至临黄堤之间的大部分地区。台前县油坊、高庙两处北小堤险点若发生决口将淹没北小堤以北的台前县老城区及台前县老城以西北小堤与金堤之间的大部分地区，造成重大损失。

### 3.5.2 黄河顶托，排水不畅

黄河顶托是造成金堤河防汛形势紧张的重要因素。据 2020 年濮阳黄河河务局测算，在黄河汛期常见流量  $3000\text{m}^3/\text{s}$  情况下，张庄闸处黄河水位即达 42.59 米左右，也就是说金堤河三年一遇涝水已不能自流入黄。如遭遇黄河更高水位顶托，金堤河洪涝水入黄将更加困难。因此，一旦金堤河遭遇 20 年一遇洪水且遭遇黄河顶托，下游水位将快速上涨，堤防有漫堤、坍塌、崩岸、决堤的可能，必须给予高度重视。2020 年濮阳黄河河务局测算的黄河张庄闸断面水位流量关系如表 6。

2020 年黄河张庄闸断面测算水位~流量关系

表 6

流量 ( $\text{m}^3/\text{s}$ )	3000	4000	5000	6000	8000	10000	11000
水位 (m)	42.59	43.43	44.22	44.84	45.70	46.40	46.74

### 3.6 防洪除涝标准

根据金堤河治理规划，南北小堤防洪标准为二十年一遇，干流河道除涝标准为三年一遇。各控制点设计水位流量见表 7。

## 金堤河防洪除涝控制点设计水位及流量

表 7

控制站	桩号	三年一遇除涝		五年一遇		二十年一遇防洪		备注
		水位(m)	流量	水位(m)	流量	水位(m)	流量	
濮阳	115+800	50.13	227	50.39	291	51.28	676	表中流量单位为 m <sup>3</sup> /s
范县	61+000	44.92	262	45.09	331	46.22	741	
台前	25+600	42.31	274	43.18	343	44.97	759	
张庄闸	0+000	42.19	274	43.17	343	44.84	759	

### 3.7 常见险情的处置方法

(1) 堤坝漫溢抢险。在堤防临水侧堤肩修筑子堤（埝）阻挡洪水漫堤，常用方法有纯土子堤（埝）、编织袋土子堤、编织袋及土混合子堤等。

(2) 渗水抢险。增加阻水层，降低浸润线；临水截渗常用方法有粘土前戗、土工膜等临河侧截渗措施；背水导渗常用方法有砂石导渗沟、土工织物导渗沟等。

(3) 管涌抢险。常用方法有反滤围井、无滤减压围井（养水盆）、反滤压（铺）盖、透水压渗台等。

(4) 漏洞抢险。漏洞险情采用“前截后导”的方法，前截常用方法有塞堵法、盖堵法和戗堤法，后导的处理方法与管涌的处理方法相同。

(5) 滑坡抢险。在滑坡体坡脚处打桩或堆砌土袋、铅丝石笼固脚，同时对滑坡体上部削坡减载，阻止其继续下滑，并在削坡后采用透水的反滤料还坡。

(6) 跌窝抢险。常用的方法有翻筑夯实、填塞封堵、填筑滤料等。

(7) 坍塌抢险。常用的方法有护脚固基防冲、沉柳缓溜防冲、挂柳缓溜防冲、土工编织布软体排等。

(8) 裂缝抢险。常用的方法有开挖回填、横墙隔断、封堵缝口、土工膜盖堵等。

(9) 决口抢险。分立堵、平堵、混合堵三类。立堵是从口门两端断堤头同时向中间推进，通过在口门抛石块、石龙、石枕、土袋等强堵；平堵时利用打桩架桥，在桥面上或用船进行平抛物料堵口；混合堵一般根据口门大小、流量大小确定采取立堵或平堵结合方式。防洪险情处置措施详见表8。

防洪险情处置措施表

表8

	险情	应对措施	备注
1	堤坝漫溢	修筑子堤（埝）——纯土子堤（埝）、编织袋土子堤、编织袋及土混合子堤	临水侧堤肩
2	渗水	“前截后导”:临水截渗——粘土前戗、土工膜等临河侧截渗措施；背水导渗——砂石导渗沟、土工织物导渗沟等	
3	管涌	反滤围井、无滤减压围井（养水盆）、反滤压（铺）盖、透水压渗台	
4	漏洞	“前截后导”:前截——塞堵法、盖堵法和戗堤法，后导——与管涌处理相同	
5	滑坡	坡脚处打桩或堆砌土袋、铅丝石笼固脚+滑坡体上部削坡减载+反滤料还坡	
6	跌窝	翻筑夯实、填塞封堵、填筑滤料	
7	坍塌	护脚固基防冲、沉柳缓溜防冲、挂柳缓溜防冲、土工编织布软体排	

8	裂缝	开挖回填、横墙隔断、封堵缝口、土工膜盖堵	
9	决口	分立堵、平堵、混合堵	

## 4. 超标准洪水应对方案

### 4.1 水情、工情预估

金堤河全流域3天平均降雨量超过200毫米，将引发超标准洪水，防洪进入非常时期，全线防洪形势十分严峻。

台前南关水位超过44.97米，张庄闸前水位超过44.84米，台前段水位普遍高出堤外地面4.5米以上。此级洪水金堤河全线防汛形势十分严峻。台前境内的堤防受高水位浸泡，可能发生渗水、裂缝、滑坡、管涌、塌陷等重大险情。2021年汛期，北小堤城关镇高庙西段、油坊村东段、五里营南小堤獾洞堤段和南小堤师庄险工，都出现了不同的险情。

这四处险点虽经过了加固，前三处采取局部翻新填筑的方式进行处理，存在老旧结合的薄弱环节，仍然存在出险的可能，防护不到位，在超标准洪水的巨大压力之下，造成溃堤。在今后的汛期巡查和抢护时要高度重视，给予多多关注，备足砂石、土方及防汛抢险物料。

### 4.2 防守重点

此时的防守重点是尽全力保证金堤河堤防及沿河城镇的安全。

首先加强对南北小堤各个险工险点的防守。如：南小堤五里营堤段、何庄桥上游段、河道轴线转弯半径较小主流直冲堤防的危险河段（高庙及油坊等河段）。有的堤段虽然经过了修复，但是仍然存

在薄弱环节，需要给予重点关注。

其次对穿堤涵闸、穿堤路口和取水口（南北小堤存在大量小提灌站，埋设的涵管多在堤防的上半部）、支沟口防洪涵闸、张庄提排站围站堤及进水涵闸等易出险的部位，加强巡视检查。

### **4.3 防守措施**

金堤河流域发生超标准洪水，就要多种工程措施联合调度，通过提前排空河道、提排、外引、加高加固堤防、滞蓄等措施加以应对。

**4.3.1 提前排空河道。**严密关注流域降雨情况，一旦发生超标准降雨或根据天气预报将要发生超强降雨，我县河道内有城市管理局负责的何庄橡胶坝和生态环境局负责的高庙西橡胶坝，要立即进行塌坝，排空坝体内的水，使河道原有的水量顺利下泄。若金堤河张庄闸排水受到黄河顶托，则开启张庄提排站抽排，以便提前排空河道，以应对将要到来的洪水。

**4.3.2 分排、外引、提排多措并举。**若流域内发生超标准降雨，造成河道水位上涨，而且流域内后续降雨或径流较大时，要采取以下措施：1、协调市县水利局、市县防指及市县政府分别通过各自的联系方式，及时与山东聊城沟通，充分利用山东境内北金堤上的闸门北排金堤河洪涝水；2、尽可能抓住上游洪水尚未到达的有利时机排泄面上涝水，并利用张庄闸自流向黄河排水；3、当金堤河洪涝水受黄河顶托不能自流入黄时，开启张庄提排站抽排；4、积极协调有关单位充分利用上游水利工程分流金堤河水，减轻我县防洪压力。像引黄入冀补淀工程、岳辛庄倒虹吸退水闸、柳屯引金闸和第二濮

清南干渠等。

**4.3.3 加固加高堤防，严防死守。**一旦发生超标准降雨或根据天气预报将要发生超强降雨，组织专业队伍、群众抢险队和大型抢险机械上堤，严防死守，加强巡堤查险，及时消除堤防隐患，采取必要措施及时处理险情，保证堤防安全。特别是 2021 年曾经出险的各险工险点，河势险峻，工程地理条件差，极易出险，需特别注意防守。

**4.3.4 利用有利地形进行临时滞蓄。**金堤河超标准洪水的特点就是“峰高量大”，主要应对措施是尽快将洪水排入黄河。当金堤河水入黄受顶托时，就会使得河道水位不断升高或长时间居高不下，甚至超出堤防的防洪能力，大大增加了防洪工程的防守难度。为了在发生超标准洪水时保证金堤河大局的防洪安全，最大限度减少洪水带来的损失，应该采取局部临时滞蓄洪水的方式，有计划地调度洪水。当采用上述三种措施均不能保证堤防防洪安全问题时，经请示市防汛指挥部研究决定，有计划地启用台前县小三角临时滞洪区。

台前县小三角临时滞洪区位于金堤河最下游，西起张秋桥，东至临黄堤，面积 30 平方公里，耕地 2.6 万亩，39 个自然村，约 3 万人。县防指要组织人员和机械，争取 72 小时内抢筑完成张秋桥经崔许庄到白铺 6 公里长的第二道防线。标准：底宽 23 米、顶宽 3 米，高 5 米，边坡 1:2，计土方 39 万立方米，此区域面积约 30 平方公里，可滞洪约 1 亿立方米。分洪位置位于马三里村北金堤河南小堤。抢筑小三角临时滞洪区第二道防线所需工程数量及各乡镇街道任务见表 9、表 10。

当河道水位明显回落后，堵复分洪口门。对分洪口门附近的冲沟及低洼地带的积水，要采取抽排方式尽快排除，以利于秋后的小麦播种。

72h 填筑小三角临时滞洪区第二道防线所需工程机械数量表  
表 9

序号	机械名称	工作效率	每台工作量 ( m )	数量 (台)	备注
1	挖掘机 220 型	200m <sup>3</sup> /h	200	30	挖掘、填筑
2	推土机 80 型	30m <sup>3</sup> /h	200	30	推土、压实
3	中型装载机	1.5--3m <sup>3</sup> /斗	500	11	装卸土方，修整堤防断面
4	自卸汽车	10m <sup>3</sup> /斗		22	用于修筑公路面上及低洼缺土地带堤防

填筑小三角临时滞洪区第二道防线各乡镇、街道办

筹备工程机械数量表

表 10

序号	机械	各乡镇数量								备注
		侯庙	后方	凤台	城关	孙口	龙翔	打渔陈	夹河	
1	挖掘机 220 型/台	3	3	5	3	5	5	3	3	
2	推土机 80 型/台	3	3	5	3	5	5	3	3	
3	中型装载机/台	1	1	2	1	2	2	1	1	
4	自卸汽车/辆	2	2	4	2	4	4	2	2	

#### 4.4 防洪调度

1. 金堤河流域全面发生超标准降雨，预测河道将发生超标准洪水时，我县防指宣布金堤河防洪进入非常时期，县防指启动Ⅰ级防汛应急响应。由县防指指挥长组织召开防汛抗洪紧急会议，全面部署金堤河防汛抗洪工作。动员我县各乡镇（街道）各部门全力投入抗洪抢险工作。

2. 县防汛抗旱指挥部指挥长坐镇指挥全县防汛抗洪抢险工作，发布防汛抢险命令。防汛抗旱指挥部成员单位主要领导集中办公，处理各种汛情。县防指组建专家组深入一线指导抗洪抢险，若发生重大险情，指挥长要亲临一线指挥抢险，并组织特派专家组。

3. 县防指向市委、市政府和河南省防指专题报告防汛工作，根据情况请求上级对辖区抗洪抢险救灾工作给予指导。

4. 水利局、水文局、气象局等单位要密切关注工情、险情、水情、天气及上游来水的变化，全面掌握抗洪进展情况。水文局、气象局每2小时上报一次水情及天气趋势，做好雨情、水情预警。及时向防汛抗旱指挥部通报水情信息，重要情况要加密通报。

5. 县防指授权宣传部门组织官方新闻媒体发布公告及实时水情等信息。

6. 县防指主要领导干部带领工作组深入现场，组织所有防守队伍上堤开展巡堤查险和抢险防护工作，县乡干部要分工包段包险点，实行严格责任制。

7. 按照防汛分工，市、县党政军领导奔赴抗洪救灾一线指挥抗洪抢险和迁安救护。

8. 县防指各成员单位按照各自的防汛职责分工全力以赴做好各自的工作，为抗洪抢险提供运输、治安、供电、通信、防汛物料及后勤保障。

9. 县防指组织大型抢险设备上堤抢险；各专业机动抢险队参加重点堤段的抢险任务，民兵预备役及企事业单位群防骨干抢险队分堤段上堤参加抢险。

10. 加强抗洪督察，督察组在责任区段巡回检查。

11. 按调用程序，请求中国人民解放军和武警部队支援辖区急、重、险、难重大险情抢护及水上救援。

12. 涉河工程的调度：①张庄闸的调度。由于张庄闸由黄河系统管理，由市防指协调黄河防指及时调度运行；②张庄提排站的调度。当金堤河张庄闸水位达到 42.20 米，且后续洪水较大时，可提前启动机组抽排。申请由市防指下达指令，市水利局指示张庄提排站管理处执行；③拦河工程的调度。由县城管局、生态环境局管理的橡胶坝，严格执行县防指的统一调度指令。工程调度申请和指令原则上采用纸质形式传递，紧急情况下可先用电话、微信、短信、邮件等形式传递，后续及时补齐手续。

## **5. 退水期间防守措施**

### **5.1 退水期间工情预估**

洪峰过后退水期间，河道防洪工程因经过洪水长时间浸泡和淘刷，堤身含水量增加，强度减弱，抗滑能力降低。随着水位下降，提防临河堤坡易发生坍塌、滑坡等险情，提防上的涵闸、泵站等建筑物可能发生砌石护坡沉陷、滑坡等险情。

### **5.2 防守重点**

洪水退水期的防守重点是发生险情的抢险堤段、堤身偎水较深堤段、临河堤坡及闸站护坡等部位。

### **5.3 防守措施**

1. 加强领导，树立夺取抗洪斗争全面胜利的观念，克服麻痹思想，继续做好巡堤查险和河势观测工作。

2. 加强临河坡和闸站工程护坡、基础等部位的检查，发现险情立即集中力量突击抢护，尽快控制险情。

3. 继续密切监视汛情、工情的变化，做到领导精力不分散，防汛队伍不能少，巡堤查险不放松，抢险力量不减弱，防止产生松懈情绪，坚持到底，夺取抗洪斗争的最后胜利。

## **6. 做好迁安救护工作**

在做好工程防洪工作的同时，还要做好受灾群众及滞洪区群众的迁安救护安置工作。特别是在启用滞洪区时，必须保证迁出群众的基本生活条件。

台前县小三角临时滞洪区需要迁移安置的村庄共计 39 个，迁安人口约 3 万人，主要涉及吴坝镇和夹河乡。吴坝镇、夹河乡要制定具体的迁安救护预案，明确迁移结对村庄、迁安道路，落实运输设备，同时做好交通管理和疏导，保证救护安置工作有序进行。

洪水过后，要有序组织迁移群众回迁，加强防疫消杀工作，避免出现疫病流行。

## **7. 落实防汛责任制**

### **7.1 各乡镇（街道）防汛责任段划分**

## 各乡（镇）、街道办防汛责任段划分表

表 11

	堤防名称	防守堤段起止点	长度（m）
合计		69.2km	69200m
侯庙镇	南小堤	斗虎店桥西 200 米——大寺桥东 500 米	11200
后方乡	南小堤	大寺桥东 500 米——高庙桥	4700
城关镇	南小堤	高庙桥——前三里桥	3400
	北小堤	明堤桥——梁庙桥——北金堤	23000 米
孙口镇	南小堤	前三里桥——老梁庙桥东 300 米	5600
龙翔街道	南小堤	老梁庙桥东 300 米——贾垓桥	4200
打渔陈	南小堤	贾垓桥——空石桥西 80 米	4600
夹河乡	南小堤	空石桥西 80 米——张秋桥东 1600 米	5600
吴坝乡	南小堤	张秋桥东 1600 米——张庄闸	6900

由于我县防汛堤防多在阳谷县耕地内，在防汛抢险工作中，要做好与阳谷县协调配合。

### 7.2 落实以行政首长责任制为核心的各项防汛责任制和重大事故追究制。

#### 7.2.1 行政首长职责

各级政府行政首长对本责任段防汛工作全面负责。

1. 贯彻落实国家、省、市有关防汛法律、法规，执行上级防汛指令，全面部署统一指挥本辖区金堤河防汛工作。

2. 督促建立健全防汛机构，依法明确各级、各部门防汛职责，督促落实各项防汛责任制和防汛措施，安排防汛经费，落实防汛抢

险救护物资储备，确保防汛准备及抗洪抢险需要。做好防汛抗洪的组织发动工作，落实群防队伍。

3. 组织召开全县防汛抗旱会议，研究部署全县河道防汛工作，研究解决全县防洪工程建设、防洪工程除险加固及水毁工程修复及抗洪抢险等防汛抗洪重大问题，并督促落实。

4. 洪灾发生后，负责指挥辖区防洪抢险救灾工作，全面组织督促做好受灾群众安全转移、生活安排、卫生防疫、恢复生产及灾后重建等工作，确保受灾群众生活有序，保持社会稳定。

5. 抗洪期间，负责上级防汛调度指令的贯彻实施，负责组织调动人力、物力有效开展抗洪抢险，研究决策辖区发生的重大险情，全力组织抢护，确保完成防洪任务。

6. 按照分级分部门管理的原则，对全县各级各部门防汛工作开展情况进行督促检查，落实度汛措施，强化责任督查和责任追究，督促本地区防汛抗洪工作有序开展。

### **7.2.2 指挥部成员单位职责**

**县委宣传部：**组织全县重大水旱灾害应急新闻宣传，统筹灾害重大舆情分析研判和处置工作，做好重大灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县委营商办：**督查督导县直防汛部门和乡镇（街道）责任制落实和防汛度汛措施落实情况。

**县发改委：**负责防汛抗旱规划编制。负责协调安排主要防洪河道整治、蓄滞洪区安全建设、防汛通讯工程、水文测报、抗旱等基

基础设施建设投资计划并监督实施。制定相关应急预案，组织本部门做好洪涝灾害应对工作。

**县教育局：**负责督促、指导学校编制防汛应急预案，落实安全度汛措施。加强宣传教育，增强师生防灾避险意识，及时组织教职员工和学生安全转移。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县工信科技局：**负责无线电频率调配，排查无线电干扰，保障防汛无线电频率正常使用。指导工业行业领域编制防汛应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。协调中国移动、中国联通、中国电信三大运营商保持移动信号稳定通讯畅通。

**县公安局：**负责依法打击造谣惑众违法行为和毁坏防洪工程、水文测报设施以及盗窃防汛抗旱物资等违法犯罪活动，维护社会秩序。配合编制北金堤滞洪区、黄河滩区群众迁安方案，落实转移安置救护措施。协同交通、应急、铁路等部门做好抗洪抢险救灾力量物资远程投运、免费快速通行保障。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县民政局：**对应急期救助和过渡期救助后基本生活仍存在较大困难的洪涝旱灾受灾群众开展民政领域社会救助。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县财政局：**按照财政事权和支出责任相适应原则，负责筹措、管理防汛抢险救援资金。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县自然资源局：**负责组织地质灾害预防、治理，组织编制地质灾害防御预案，开展地质灾害监测预警。加强防灾避灾知识宣传，

指导乡镇（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。配合编制北金堤滞洪区、黄河滩区群众迁安方案，为转移安置提供技术支撑。负责防洪抢险紧急情况下林木采伐的应急管理工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县城管局：**负责修订完善城市排水（雨水）防涝综合规划，拟定橡胶坝汛期调度计划和保证任务。组织编制城市排水防涝应急预案，组织城市内涝灾害预防、治理，城市排水防涝设施建设、运行、管理工作，做好城市排水防涝抢险工作。制定相关应急预案，做好本部门洪涝灾害应对工作。

**县住建局：**负责督促指导在建工程深基坑、地下工程排水防涝设施等建设、运行、管理工作。制定相关应急预案，做好本部门洪涝灾害应对工作。

**县交通运输局：**负责县级公路、县交通系统行业防汛工作。负责水上交通管制，运行船舶、浮桥相关水上设施登记、检验及监督管理；及时组织水毁公路、桥涵修复，保证防汛道路畅通；组织防汛抢险、救灾及重点度汛工程物资的公路、水路运输；发生大洪水时，组织协调公路、水路运送抢险救灾及撤离的人员。配合编制北金堤滞洪区、黄河滩区群众迁安方案，落实转移安置救护措施。协同公安、应急、铁路等部门做好抗洪抢险救灾力量物资投运、免费快速通行保障。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县水利局：**负责全县水旱灾害防御工作，组织指导水旱灾害防治体系建设，组织编制（水旱）灾害防治规划和防护标准并指导实施。负责组织编制管辖范围内重要防洪工程防御洪水方案（含超标

准洪水防御方案), 拟定主要防洪河道、重点水闸、泵站汛期调度运用计划和保证任务。负责水情旱情汛情监测预报预警及发布、水工程调度、抗御旱灾调度、应急水量调度、水旱灾害防治工程建设等, 承担水利工程险情抢早抢小工作和防御洪水应急抢险技术支撑工作。指导河道、闸站等水工程管理部门开展汛期巡查, 及时采取抢护措施并报告县防指和上级主管部门。按照县防指工作部署, 组织实施水利水毁工程修复工作, 组织所属河道管理部门, 先行开展险情处置。负责北金堤滞洪区及黄河下游滩区运用补偿工作。组织指导全县水利物资储备与管理, 指导水旱灾害防御队伍建设与管理。制定相关应急预案, 组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县农业农村局:** 负责农作物洪涝、干旱等灾情信息调度, 指导灾害发生地乡镇(街道)及部门开展乡村洪水淹亡畜禽打捞; 组织农作物抗灾救灾及灾后生产恢复相关技术指导工作; 负责抗旱机械设备调度; 组织指导农田积水抽排。制定相关应急预案, 组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县文广旅体局:** 负责文化和旅游景点的安全管理、防汛应急预案编制, 指导涉水旅游景区建立抢险队伍, 汛期根据天气情况合理配置旅游线路。制定相关应急预案, 组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县卫健委:** 负责防汛抢险救援医疗保障, 组织灾区卫生防疫和医疗救护工作。配合编制北金堤滞洪区、黄河滩区群众迁安方案, 落实转移安置医疗救护措施。制定相关应急预案, 组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县应急管理局:** 承担县防汛抗旱指挥部办公室日常工作, 综合

指导协调各乡镇（街道）各部门防汛抗旱工作。负责编制县级防汛抗旱工作方案、预案，指导各乡镇（街道）、各部门编制专项方案、预案。组织协调较大以上水旱灾害抢险和应急救援工作，指导协调乡镇（街道）组织抢险救援队伍、调运抢险救援物资、转移安置受洪水威胁人员、救援被围困人员。负责水旱灾害调查统计评估和灾后救助，统一发布灾情。督促、指导和协调汛期全县安全生产工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县粮食和物资储备中心：**组织实施县级战略和应急储备物资收储、轮换和管理的工作；负责县级救灾物资应急保障工作；配合做好抗洪抢险和抗旱减灾物资储备工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**团县委：**负责动员、组织共青团员和青年，组建防汛应急青年志愿服务队、防汛青年突击队，在县委县政府和防汛抗旱指挥机构领导下，积极参加防汛抗旱工作。

**县人武部：**负责组织指挥民兵、协调解放军参加防汛抢险救援和抗旱减灾行动；负责组织民兵开展防汛抢险技能训练；协调办理兵力调动和军用航空器使用相关事宜。

**武警台前中队：**根据汛情、旱情需要，担负抗洪抢险和抗旱救灾、人员转移避险救援等任务。

**县消防救援大队：**负责全县防汛抗洪抢险、抗旱减灾、人员转移避险救援等工作。制定相关应急预案，做好本部门洪涝灾害应对工作。

**台前黄河河务局：**承担县防汛抗旱指挥部黄河防汛抗旱办公室日常工作。负责组织台前县内黄河洪水灾害防御和治理，负责编制

台前县黄河防汛应急预案、工作方案；负责提供黄河水情、洪水预报、调度信息；指导水工程管理处汛期巡查工程并对险情进行先期处置；接报较大及以上险情后及时按程序报告；承担防御洪水应急抢险技术支撑工作；配合编制北金堤滞洪区、黄河滩区群众迁安救护方案；参与黄河下游滩区运用财政补偿居民损失情况核实工作。制定相关应急预案，组织本系统做好洪涝灾害应对工作。

**县气象局：**负责气象监测预报预警，为防汛决策提供信息支撑；发布全县雨情，监督全县气象监测预警设施建设；负责暴雨灾害气象风险预测、分析、评估，为防洪抢险和应急救援提供气象保障。制定相关应急预案，做好本部门洪涝灾害应对工作。

**县生态环境分局：**负责做好我县主要河道及上下游断面的水质监测，确保水质达标。

**县统计局：**负责提供有关防汛抗旱基本资料。

**县公路事业发展中心：**负责防汛期间普通国、省干线公路桥梁的抢修保通工作和施工现场的安全工作，加大干线公路检查和巡查力度，保障全县干线公路安全畅通。

**县供销社：**负责应急灯具等防汛物资的代储工作；遇紧急抢险时，负责分管防汛物资的筹集和调运到位。

**台前供电公司：**负责所辖电力设备设施安全运行，负责本单位防洪管理；保证防汛、抗旱、抢险、重点防洪调度工程电力供应。制定相关应急预案，组织所属单位做好洪涝灾害应对工作。

**中国移动台前分公司、中国联通台前分公司、中国电信台前分公司：**做好防汛通讯设施的检修、调试和管理，确保防汛话路和网络畅通；要制订方案，保证防汛通信需要；负责所辖通讯设施的防

洪安全。

**中国邮政集团公司台前分公司：**做好邮政设施的维修、管理，保证防汛邮件、物资等迅速准确传递；负责所辖邮政设施防洪安全。

## 8. 防汛队伍和物料储备

### 8.1 防汛队伍组织

金堤河防汛必须建立一支群防和专防队伍。各乡镇（街道）根据各自的防洪除涝任务统一组织、统一调用，担负堤防巡查、抢险及运送防汛物料任务。在群众队伍中要组织一些年轻力壮、政治素质较高的人员组成抢险基干班，每班 15 人。以水利部门职工为基础，组建县防汛专业抢险队。两支队伍实行军事化管理，由县乡进行防汛抢险技术培训。洪水来临，首先由基干班上堤巡查、抢险。专业抢险队担负急难险重任务。队伍上堤数量根据各级洪水和后续洪水以及堤防现状而定。基干班上堤后要配备一定数量的国家干部带班。重大险情时，动用专业抢险队及所有群众队伍。同时要通过正常程序调集驻军上堤抢险，部队上堤人数由县防汛指挥部根据汛情与驻军联系确定。基干班在各级洪水情况下上堤班数及机动抢险队组建人数见表 12。

**基干班上堤防守数量表**

表 12

洪水级别		保证水位	超保证水位	备注
基干班	侯庙	10	15	每班 15 人
	后方	10	15	
	城关	10	20	
	孙口	10	20	

	龙翔	10	20	
	打渔陈	10	20	
	夹河	10	20	
	吴坝	10	20	

**8.2 物料储备** 严格按照省、市印发的《关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见》和《河南郑州等地特大暴雨洪涝灾害灾后恢复重建应急能力提升专项规划》进行储备，储存在县防指、乡防指指定的防汛救灾物资仓库。用于金堤河防汛的物资要有一定数量的铅丝、麻袋、编织袋、木桩、塑料布，群众备料主要是草捆、柳料、编织袋。群众备料由各乡采取号料登记，备而不集的方法。县防办要加强对防汛物料的管理，做到品种数量有账，存放地点明确，运输线路清楚，以保抢险急用。小三角临时滞洪区抢险救援设备最低限量表见表 13.各乡镇（街道）用于金堤河抢险的常备防汛队伍和防汛物料储备最低限量见表 14。

**小三角临时滞洪区抢险救援设备最低限量表**

表 13

设备	救生衣 (件)	抢险救生舟 (只)	中小型船只 (艘)	备注
数量	300	30	6	
说明：以上数量是按照防汛物资储备定额编制规程（SL298-2004）最低限量计算，抢险救生舟按 13 人/只，中小型船只按 100-300 人/艘。				

**8.3 物料现场存放** 为了保证抢险的需要，防止出现汛情紧急时，因运输道路拥堵、泥泞等因素影响，防汛抢险物料无法及时到达抢险现场的情况，在河道水位达到警戒水位时，沿河各乡镇、街道应将主要防汛物资按一定堤段，分别存放在巡堤抢险人员值守的现场。

总之，金堤河防汛存在问题较多，水事纠纷突出，防洪任务十分艰巨。金堤河属于平原河道，应对超标准洪水的措施极其有限。因此，我县沿金堤河各乡镇（街道）和有关部门，一定要在县防汛指挥部的统一领导下，团结一致，密切合作，顾全大局，全力搞好金堤河防汛工作。

### 2023 年金堤河防汛队伍和防汛物料分配表

表 14

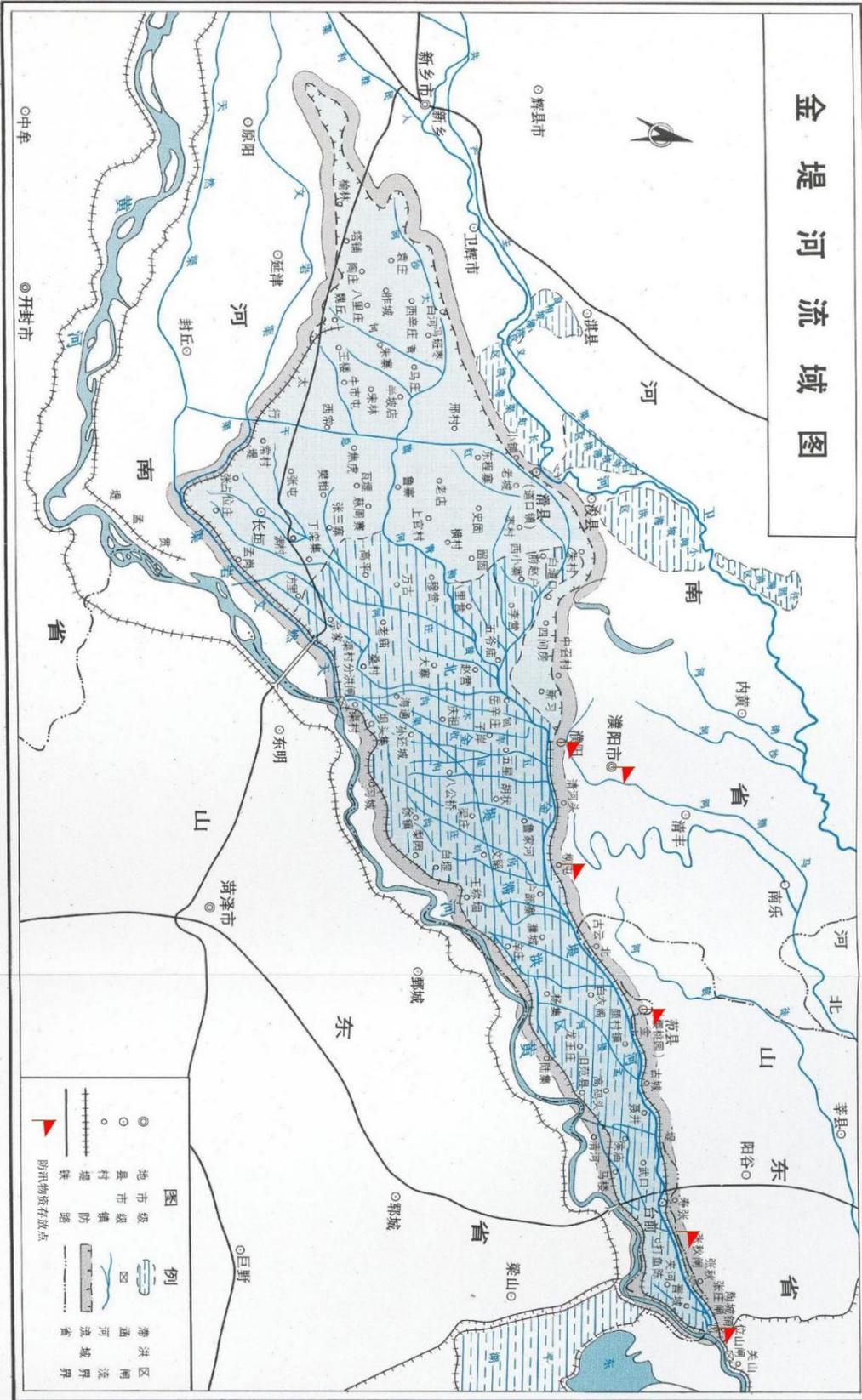
乡镇名	防守长度 (公里)	防汛队伍			防汛物料及用具											
		总人数 (人)	其中		草捆 (个)	木桩 (根)	编织袋 (条)	铁锹 (张)	铁锤 (个)	灯具 (盏)	塑料布 (吨)	雨衣 (身)	救生衣 (件)	橡皮艇 (个)	土工布 (平方)	土工膜 (平方)
			基干班 (个)	抢险班 (个)												
候庙镇	11.2	690	23	23	360	520	30000	370	32	100	3	690	700	10	600	600
后方乡	4.7	300	10	10	340	280	20000	180	16	50	2	300	300	10	300	300
城关镇	26.4	1590	53	53	760	1400	90000	760	40	200	6	1590	1600	20	900	900
孙口镇	5.6	360	12	12	360	350	20000	180	20	50	2	360	360	10	300	300
龙翔办	4.2	240	8	8	240	240	20000	160	14	50	2	240	240	10	300	300
打渔陈镇	4.6	300	10	10	340	280	30000	180	16	50	2	300	300	10	300	300
夹河乡	5.6	360	12	12	360	340	20000	190	20	50	2	360	360	10	300	300
吴坝镇	6.9	420	14	14	420	420	30000	320	22	60	3	420	420	10	600	600
合计	69.2	4260	142	142	3180	38300	260000	2340	180	610	22	4260	4280	90	3600	3600

附录:

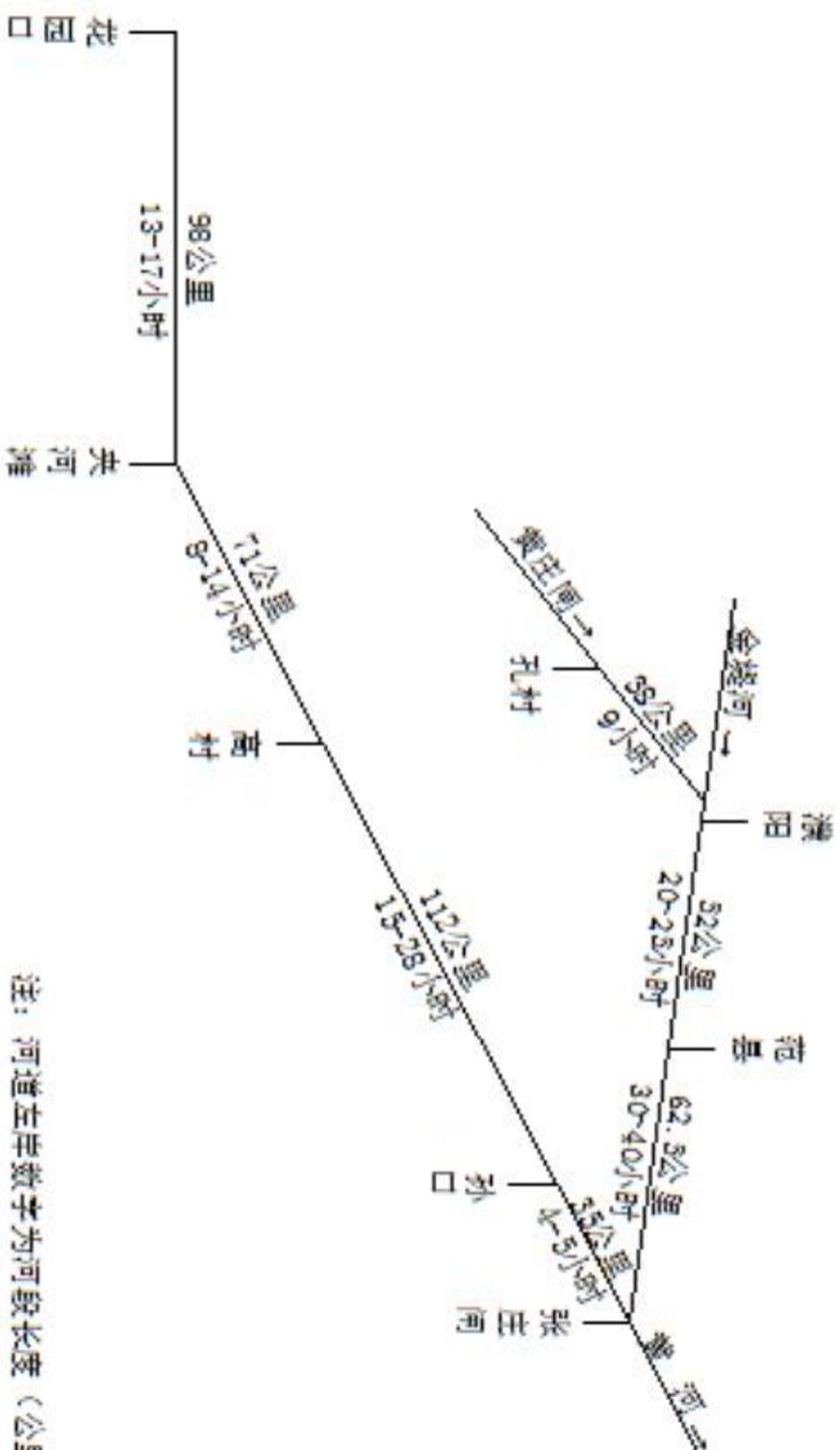
金堤河主要险情分级表

工程类别	险情类型	险情级别与特征		
		重大险情	较大险情	一般险情
堤防工程	漫溢	各种情况		
	漏洞	各种情况		
	管涌	出浑水	出清水, 出口直径大于 5 厘米	出清水, 出口直径小于 5 厘米
	渗水	渗浑水	渗清水, 有沙粒流动	渗清水, 无沙粒流动
	风浪淘刷	堤坡淘刷坍塌高度 1.5 米以上	堤坡淘刷坍塌高度 0.5 ~ 1.5 米以上	堤坡淘刷坍塌高度 0.5 米以下
	坍塌	堤坡坍塌提高 1/2 以上	堤坡坍塌提高 1/2 ~ 1/4	堤坡坍塌提高 1/4 以下
	滑坡	滑坡长 30 米以上	滑坡长 10 ~ 30 米	滑坡长 10 米以下
	裂缝	贯穿横缝、滑动性纵缝	其它横缝	非滑动性纵缝
	陷坑	水下, 与漏洞有直接关系	水下, 背河有渗水、管涌	水上
涵闸工程	闸体滑动	各种情况		
	漏洞	各种情况		
	管涌	出浑水	出清水	
	渗水	渗浑水, 土与砼结合部出水	渗清水, 有沙粒流动	渗清水, 无沙粒流动
	裂缝	土石结合部的裂缝、建筑物不均匀沉陷引起的贯通性裂缝	建筑物构建裂缝	

# 金堤河流域图

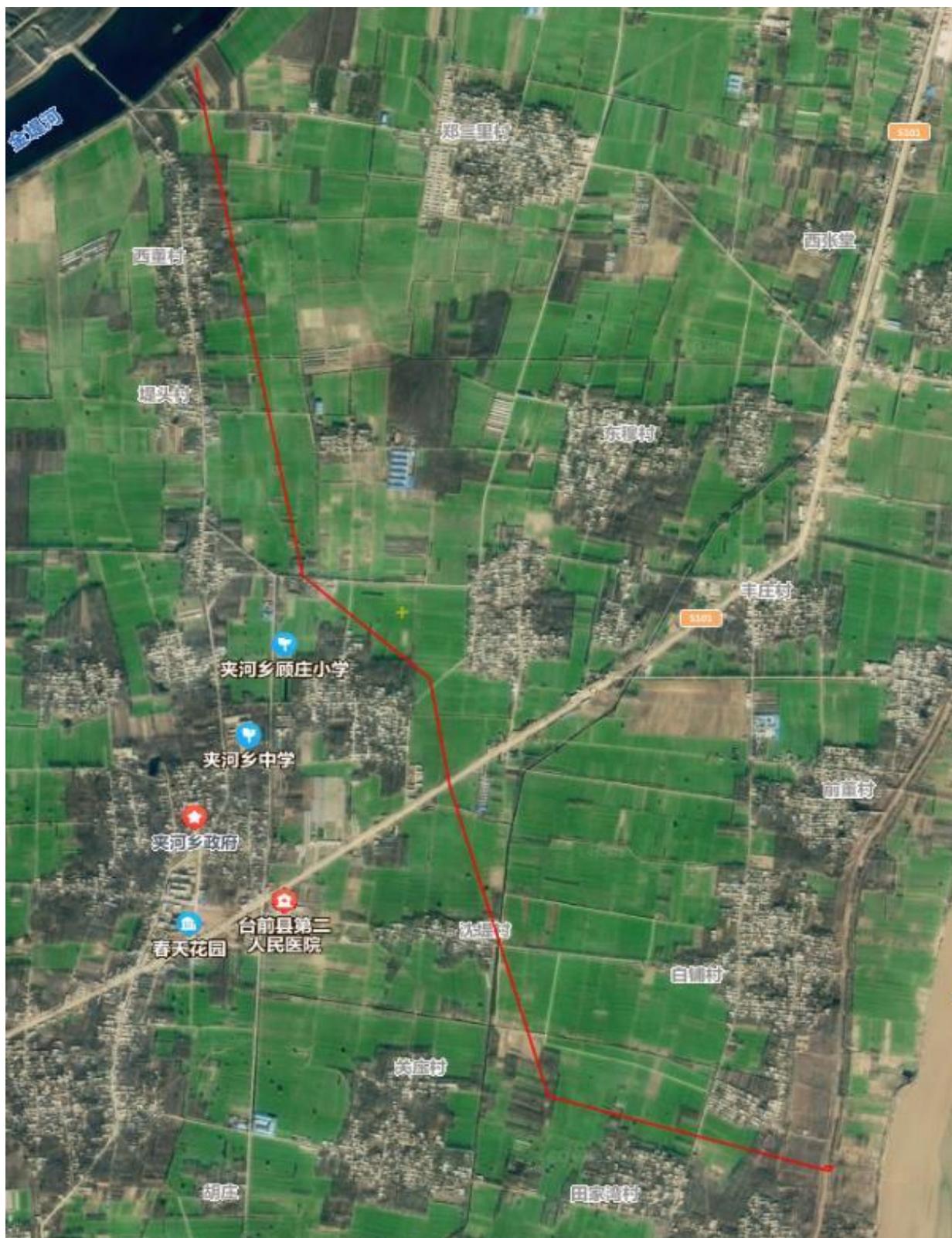


# 黄河、金堤河河段长度示意图



注：河道左岸数字为河段长度（公里）  
河道右岸数字为传播时间（小时）

## 小三角临时滞洪区堤防路线示意图



---

台前县防汛抗旱（应急）指挥部办公室 2023 年 4 月 14 日印